

# La realidad de la Planilla Integrada de Liquidación de Aportes (PILA)

*La PILA se ha constituido como una herramienta eficiente para el pago de las cotizaciones de seguridad social, y el análisis de sus cifras presenta una realidad diferente a la conocida del mercado laboral en Colombia.*

Por:

**Ana María Zambrano**

Investigadora Cámara de Seguridad Social  
FASECOLDA

A través del decreto 1465 de 2005, el entonces Ministerio de la Protección Social reglamentó el uso de la Planilla Integrada de Liquidación de Aportes (PILA), la cual permite a todos trabajadores y empresas colombianas autoliquidar todos los pagos de los subsistemas del Sistema General de Seguridad Social. Es decir, aquellos trabajadores catalogados como cuenta propia y todos los empleadores del país pueden pagar en una sola planilla

los aportes de salud, pensiones, riesgos laborales e impuestos a la nómina. El pago mediante esta planilla está activo desde el año 2007 y en la actualidad facilita la liquidación de las cotizaciones a seguridad social de cerca de 7,8 millones de trabajadores contribuyentes, de 1,7 millones de pensionados y a los 500 aportantes de regímenes especiales, según las cifras del DANE para enero de 2013.

Antes de la entrada en vigencia de esta planilla, los pagos de la seguridad social se hacían en cada uno de los bancos, según el convenio con la empresa del subsistema a la cual estuviese afiliado el trabajador. Este cambio simplificó enormemente la logística de los pagos, disminuyó la evasión de los subsistemas y facilitó el seguimiento y consolidación de estadísticas de parte del Gobierno. Además, esta planilla permite que la liquidación de los aportes pueda ser vía electrónica o mediante planilla asistida (por teléfono o presencialmente) donde alguno de los 21 operadores de información presta ayuda en el diligenciamiento a trabajadores independientes y a empresas con menos de 20 empleados.

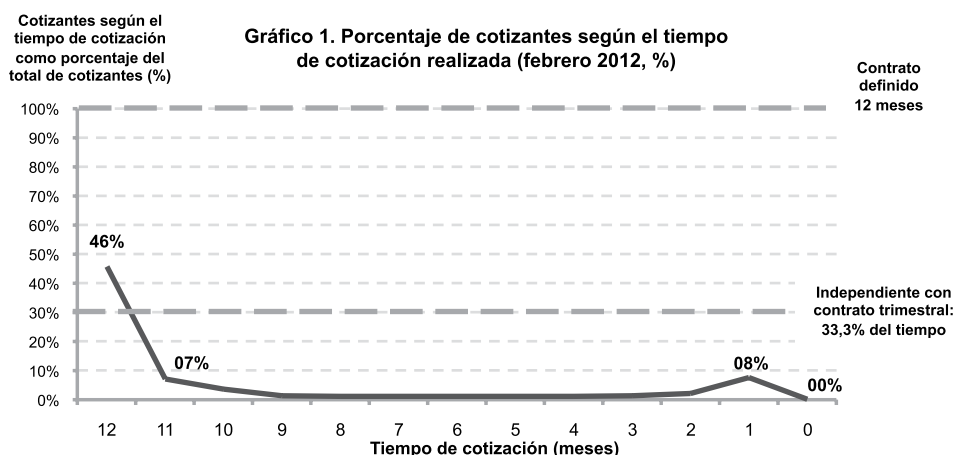
En Colombia, la operación de la PILA está a cargo de ACH Colombia, la cámara de compensación autorizada, propiedad de los bancos comerciales del país. Una cámara de compensación es la entidad encargada de procesar las órdenes electrónicas de pago realizadas por los trabajadores independientes y los empleadores desde sus cuentas corrientes o de ahorros, para posteriormente realizar las respectivas transferencias de fondos a la entidad según corresponda, bien sea a una entidad promotora de salud EPS, a una administradora de fondos de pensiones AFP o a Colpensiones, una administradora

» Este cambio simplificó enormemente la logística de los pagos, disminuyó la evasión de los subsistemas y facilitó el seguimiento y consolidación de estadísticas de parte del Gobierno.

de riesgos laborales ARL o caja de compensación. En esta cámara de compensación también se manejan los pagos electrónicos de establecimientos comerciales en general, mediante el servicio PSE (Proveedor de servicios electrónicos). A enero de 2013, según los indicadores de la ACH Colombia, se efectuaron 10 millones de transacciones a través de esta cámara.

### La PILA y la seguridad social: Lo que dicen las cifras

De cara a la reforma pensional que el Gobierno está impulsando, en cabeza del ministro de Trabajo, Rafael Pardo, son muchas las cifras sobre seguridad social que han sido presentadas por los diferentes sectores en las últimas semanas. Según datos de la Superintendencia Financiera, en febrero del 2012, 16,5 millones de trabajadores estaban afiliados al Sistema General de



Fuente: Cálculos de ANIF, con base en Superintendencia Financiera de Colombia, PILA, Encuesta Social Longitudinal de Fedesarrollo (ESLF)

Pensiones, de los cuales 6,4 millones están en el Régimen de Prima Media RPM y 10,1 millones en el Régimen de Ahorro Individual con Solidaridad RAIS. De estos subtotales, en el RPM cotiza activamente un 31% de los afiliados, mientras que en el RAIS este porcentaje es del 40%. De esta forma, un 30% de los trabajadores cotiza activamente, lo que conlleva a que sólo 2 millones de trabajadores podrían llegar a obtener una pensión en el futuro.

Ahora bien, ¿qué se entiende por cotización? En el sector de la seguridad social, se entiende por cotización que una persona cotice al menos una vez en el mes inmediatamente anterior. No obstante, como se observa en el **Gráfico 1**, esta medida de cotización podría estar sobreestimando la densidad de cotización real al Sistema, ya que no se hace seguimiento a las densidades de cotización por afiliado. Según cálculos de ANIF, tomando como base las cifras de la PILA para el mismo mes de referencia, sólo el 45,8% de los que cotizan lo hacen los 12 meses del año, lo que representan un total de 52 semanas al año, y sólo el 7% de los trabajadores cotizan 11 meses al año (lo que se traduce entre 44 y 48 semanas al año dependiendo del mes).



» La informalidad laboral puede ser mucho más grave de lo que muestran las cifras actuales, porque tan sólo un 15% del total de trabajadores cotizan los doce meses del año.

Para el resto de cotizantes, las cotizaciones no son superiores a tres o cuatro meses al año, lo cual disminuye de forma drástica las probabilidades de obtener una pensión en edad de jubilación. Según lo anterior, la informalidad laboral puede ser mucho más grave de lo que muestran las cifras actuales, porque tan sólo un 15% del total de trabajadores cotizan los doce meses del año, porcentaje demasiado bajo si se tiene en cuenta que ésta la única forma de acumular, bien sea las semanas de cotización necesarias o un capital suficiente para acceder a una pensión de vejez.

Fuente: Cálculos de ANIF, con base en Superintendencia Financiera de Colombia, PILA, Encuesta Social Longitudinal de Fedesarrollo (ESLF).

### Las ventajas de la PILA

El sistema simplificado y unificado de liquidación y pago de aportes de la PILA se ha constituido como una herramienta efectiva y eficiente que ha permitido en el transcurso de estos años, disminuir la evasión en el pago. De forma adicional, se podría constituir como un mecanismo alternativo de control frente a la elusión en algunos sectores de la economía propensos a la informalidad. Un seguimiento constante a las cifras de la PILA podría ayudar a cuantificar la realidad del estado del mercado laboral colombiano en materia de seguridad social. De hecho, la consolidación de todos los aportes a los subsistemas de la seguridad social, facilita los cruces del sistema de pensiones con el de riesgos laborales, donde se encuentran diferencias que deberían ser sujetas a análisis (7,7 millones de trabajadores cotizantes a pensiones, frente a 8,4 millones en riesgos laborales a noviembre de 2012).

De otra mano, se reconoce que una de las principales críticas de la planilla ha sido su costo transaccional, el cual está asociado a la intermediación bancaria, costo que oscila entre 2.000 y 5.000<sup>1</sup> pesos según la entidad financiera a través de la cual se realice la cotización; dicho valor es asumido por las entidades de los subsistemas de seguridad social. Precisamente por ello, y de cara a los objetivos del Gobierno de desarrollar un programa sólido de protección a la vejez, una adecuada regulación de la intermediación bancaria permitiría entregar a un menor costo y con mayor eficiencia, beneficios periódicos económicos BEPS o subsidios económicos al adulto mayor a una mayor cantidad de beneficiarios en el país.

Finalmente, se considera necesario y urgente realizar un seguimiento a las cifras que reporta la PILA, ya que ésta señala una perspectiva real y mucho más preocupante del mercado laboral en Colombia.

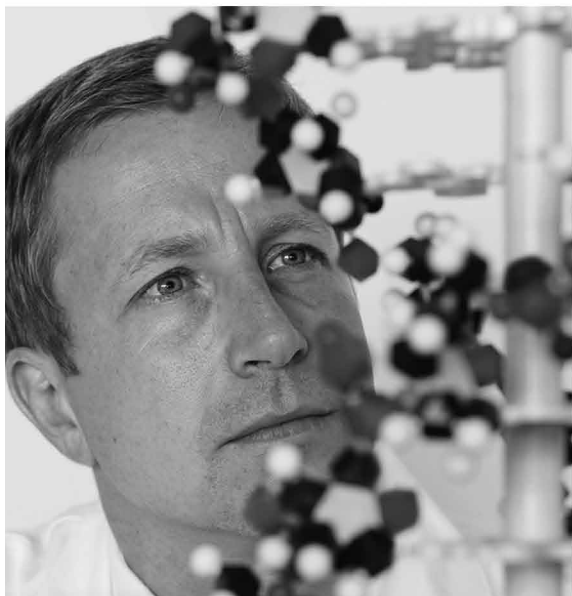
Además, se recomienda que tanto el Gobierno como las diferentes entidades de la seguridad social, desarrollen y fortalezcan tecnologías o herramientas seguras que faciliten y simplifiquen los pagos que se realizan al Sistema. Dentro del fortalecimiento, también debe incluirse un análisis de los costos de intermediación bancaria, teniendo en cuenta que los costos asociados a la PILA se convierten en una carga financiera adicional para el Sistema General de Seguridad Social.

### Referencias Bibliográficas

1 - Información entregada por las compañías aseguradoras y el Ministerio de Salud.



*Innovación para la salud*



## Somos líderes en innovación científica

Por más de 50 años, en Colombia hemos beneficiado a miles de pacientes que han sido tratados con nuestros medicamentos innovadores, mejorando sustancialmente su calidad de vida.

Nuestra inversión en Investigación y Desarrollo nos permite entregar soluciones terapéuticas seguras y efectivas para el tratamiento de diversas enfermedades.

Roche es líder en Biotecnología y Medicina Personalizada.