



Policía de Israel

EL ESTADO DE ISRAEL SE HA TENIDO QUE ADAPTAR A LA SITUACIÓN QUE SUPONE VIVIR EN CONTINUA TENSION CON SUS VECINOS. LA POLICÍA DE ISRAEL LÓGICAMENTE, TAMBIÉN VIVE ESTA REALIDAD ASÍ COMO LA DE TRABAJAR EN UN PAÍS EN EL QUE LAS FRONTERAS ESTÁN EN CONTINUO CAMBIO, BAJO LA PERMANENTE AMENAZA DEL TERRORISMO, Y EN UNA MULTICULTURALIDAD NACIONAL REPRESENTADA POR INMIGRANTES LLEGADOS DE CASI 80 PAÍSES, EN UN TERRITORIO EN EL QUE NO HAY SEPARACIÓN ENTRE LO LAICO Y LO RELIGIOSO.

TEXTO Y FOTOGRAFÍAS: JOSÉ DUQUE QUICIOS
Teniente coronel de la Guardia Civil



Operaciones conjuntas entre Policía y Ejército en la frontera con Gaza.

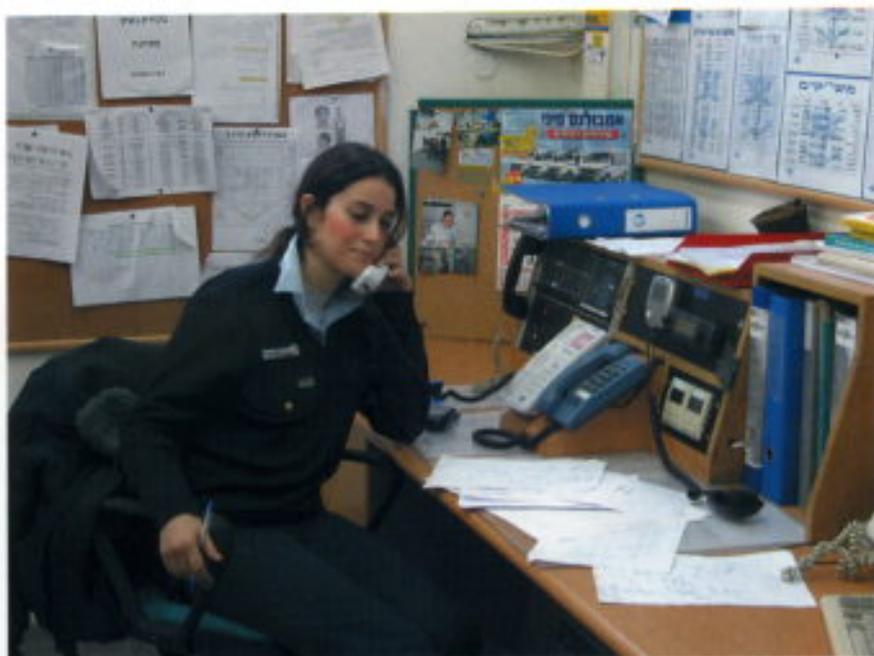
Israel es un país de contrastes en el que resulta normal ver las armas de fuego por la calle: desde los militares (hombres y mujeres) con el arma larga a la espalda, hasta una pléyade de vigilantes de seguridad, con pistolas, perros o detectores de todo tipo. Sin embargo, los delitos violentos, exceptuados los de terrorismo, no son frecuentes.

Un país en el que el esfuerzo económico y humano para la comunidad es muy alto: un Servicio Militar obligatorio (hombres tres años y mujeres dos años), en el que hasta los 40 años, o más en ciertas unidades, cada año y en el mes que se ordene, todos los hombres y mujeres tienen que pasar un mes en el Ejército. El presupuesto nacional, reserva el 36 por ciento para el Ejército y el 2,5 por ciento para la Policía. De esta última cantidad, el 84 por ciento está destinado a sueldos.

En Israel la inmigración no es un fenómeno sobrevenido, sino que verdaderamente forma parte de su cultura: La población de Israel en el momento de su independencia (1948), que era de 600.000 habitantes, se duplicó en dos años y se triplicó en otros 10 años. El derecho de retorno reconoce la ciudadanía israelí a cualquier judío que llegue a Israel. Entre 1989 y 1997 recibió tres cuartos de millón de inmigrantes de la URSS, lo que incrementó su población en un 10 por ciento, y en un solo día (1991) llegaron más de 14.000 judíos. De una población algo superior a los siete millones, hay un millón de personas que no son judías: árabes musulmanes (suníes), 70.000 árabes cristianos y 90.000 más entre drusos y beduinos.

UN TRABAJO COMPLICADO

La Policía de Israel tiene que hacer frente a problemas de seguridad que no existen en otras naciones. En una sociedad en la que los conflictos religiosos, étnicos y políticos no escasean, sus recursos los tiene que repartir entre las misiones típicamente policiales, recogidas en la Resolución Gubernamental 441/1974 y la lucha contra el terrorismo. A la vista de las experiencias de la Guerra del Yom Kippur, el Gobierno amplió las competencias de seguridad de la Policía y creó una serie de nuevas unidades: Policía de Fronteras, Unidad Antiterrorista y Equipos de Desactivación de Explosivos, cuyos efectivos



De arriba hacia abajo: La mujer representa el 22 por ciento de la plantilla. Policía en el desierto. Comisaría de Dimona. Policía marítima en Ashqelon. A su izquierda, la franja de Gaza.



La comisaria de David en Jerusalén, con 300 policías, se encargan de la vigilancia de una demarcación de un km² donde conviven 37.000 personas entre cristianos, judíos, musulmanes (la mayoría) y armenios. Abajo, Policía de Jerusalén. Al fondo, el Muro de las Lamentaciones.



suponen un tercio del total de su personal.

El Ejército es responsable de los asuntos de terrorismo, de las fronteras exteriores, así como del orden público en los territorios ocupados, en los que sólo cuando hay implicados israelitas interviene la Policía. En los delitos en que hay implicados solamente palestinos, las investigaciones las lleva a cabo el Ejército.

HISTORIA DE LA POLICÍA

En 1909, se crearon las primeras unidades de defensa (Shomer), en los primeros asentamientos judíos de Galilea, que más tarde constituirían el estado de Israel. Luego, en 1917, aún bajo el mandato británico, el general Allenby ordenó la creación de comisarías en las poblaciones más importantes. La prioridad de estas fuerzas era el control del orden público que dictaba el Reino Unido y no el de una Policía al servicio de la población. A partir de 1936, después que la violencia entre las comunidades árabes y judías aumentara, estos policías judíos vivían el difícil equilibrio de ser funcionarios coloniales del Reino Unido, y a la vez poner orden entre las diferentes comunidades.

En 1948, cuando el Reino Unido abandonó la colonia, se creó el estado de Israel y se fundó su Policía, compuesta en este momento por 700 antiguos policías de la colonia, a los que se sumaron 1.200 efectivos más. Sus uniformes, organización y divisas pertenecían al modelo británico. Entre 1958 y 1960 se efectuaron importantes reorganizaciones y en 1974, se le transfirieron las responsabilidades de seguridad interior, situación que actualmente se mantiene.

EL MODELO DE SEGURIDAD ISRAELÍ

Los servicios de inteligencia: SBC (servicio interior) y Moshad (servicio exterior) dependen del primer ministro. Las competencias sobre el terrorismo, como ya se ha dicho, corresponden al Ministerio de Defensa.

El modelo policial de Israel establece una Policía única que depende directamente del Ministro de Seguridad Pública, de quién también depende el Servicio de Prisiones. La Policía está al

GUARDIA CIVIL

La Guardia Civil se puede considerar como un fenómeno de seguridad único de la situación de Israel.

Fue creada el 9 de junio de 1974 después de un ataque terrorista en la escuela de Malot en la que hubo 24 muertos, la mayoría niños. El impacto social de esta tragedia en la población llevó a la constitución de este cuerpo de voluntarios, con misiones de protección a la población, con organización interna propia y dirigida por la Policía.

La Guardia Civil opera a través de bases localizadas en los vecindarios, controlados por policías profesionales. Su actividad policial la realiza siempre de uniforme y con arma larga, teniendo los mismos derechos y obligaciones que el policía profesional. El contingente normal suele ser de 52.000 efectivos (no incluidos en las cifras de la Policía profesional), de los que el 31% pertenecen a unidades especiales y el 69% a unidades normales de seguridad. Un 15% son mujeres y desde 1992 se empezó a reclutar personal de minorías étnicas: árabes, drusos y beduinos, por lo que se puede considerar este voluntariado como un mosaico de etnias, culturas y religiones de todo el país. Desde su fundación, más de 600.000 ciudadanos israelitas han pasado por la Guardia Civil.

La Guardia Civil está bajo el mando de un director, auxiliado por un subdirector y operativamente cuenta con tres divisiones: Investigación; Publicidad y Comunicación con la comunidad y Policía de Comunidad, Voluntariado e Instrucción.

Esta fuerza realiza patrullas de seguridad urbanas, rurales o fronterizas (tanto con policías profesionales como sin ellos); patrullas de tráfico; patrullas marítimas; patrullas de protección de medio ambiente y de protección de medios de transporte. Se encargan de la búsqueda, auxilio y salvamento de personas; prevención de la delincuencia juvenil. También son tiradores de élite, traductores o submarinistas. Ayudan en la identificación y recogida de víctimas (integran el ZACA: religiosos y ultra-ortodoxos que se encargan de recoger a las víctimas de los atentados terroristas o por muerte violenta);



Patrulla nocturna de la Guardia Civil en el kibutz de Givat Brenner.



El destacamento de la Guardia Civil de Dizengou (Tel Aviv) es el mayor de Israel.

ayudan a los turistas; vigilan las playas o atienden las recepciones de las comisarías.

Se puede entrar como voluntario en la Guardia Civil a partir de los 18 años, y en las unidades especiales a partir de los 21, siendo la edad límite de 55 años. En las unidades normales hay que hacer un mínimo de cuatro horas al mes, y en las unidades especiales, un mínimo de ocho horas continuadas o 12 horas en total al mes.

Los voluntarios no reciben ningún sueldo y sólo se les reembolsa el coste del transporte, tanto si usan el público como si usan su vehículo particular. Todos ellos están asegurados por una póliza de seguro que les cubre desde el momento que dejan su casa hasta que vuelven del servicio. En resumen, la Guardia Civil es una buena inversión para el estado, pues realiza tareas policiales sin los costes salariales de los policías profesionales.

El uniforme de la Policía de Fronteras de Israel.

mando de un Comisionado, un policía, de quien depende un subdirector (Deputy Commissioner) y un asistente administrativo (Administrative Assistant to the Commissioner).

Desde el año 1997 la Policía se despliega territorialmente en seis distritos (Norte, Central, Tel Aviv, Jerusalén y Judea-Samaria). Cada distrito establece la política de seguridad para cada una de sus regiones y supervisa las actividades de los subdistritos (10 en todo el país) y las comisarías (83 en el país). Además, existen 368 puestos de Policía de Comunidad y 373 unidades de Guardia Civil.

El total de la plantilla de la Policía profesional es de alrededor de 21.500 efectivos, del que 22% son mujeres. La mujer está ampliamente representada en todos los empleos: de los 2.535 efectivos entre tenientes coroneles y coroneles, el 25 % son mujeres.

CONDICIONES DE SERVICIO Y SOCIALES DE LOS POLICÍAS

Por ley del Estado, el policía trabaja cinco días. Tiene que hacer 179,5 horas mensuales, pero si hace menos, se le descuentan de sus días de vacaciones,



Policías de Fronteras en Jerusalén.

POLICÍA DE FRONTERAS

Es la unidad que encuadrada en la Policía desde 1973 y procedente del Ejército, se encarga de las misiones de seguridad interna y la lucha contra el terrorismo, especialmente en la franja de Gaza y en el distrito de Judea y Samaria.

Sus misiones son de seguridad en la frontera entre los territorios autónomos de Palestina e Israel; apoyando al Ejército en Judea y Samaria y franja de Gaza, y realizando patrullas mixtas con la Policía palestina. Se encarga del orden público en manifestaciones; trabajan con los colonos en misiones de protección de los asentamientos; vigilan zonas rurales y realizan misiones antiterroristas, respondiendo en general, a los principios de movilidad, disponibilidad, respuesta rápida, continua, y alta especialización. Es un cuerpo con un mayor potencial que el resto de la Policía.

Tiene un Cuartel General y se despliega en seis zonas: Central, Norte, Sur, Jerusalén, Franja de Gaza así como Judea y Samaria. Cuenta con una unidad antiterrorista Yaman y un Centro de Formación en Jerusalén.

Su plantilla es de 8.000 efectivos, de los que el 12 por ciento pertenecen a minorías étnicas: beduinos, circasianos, drusos, cristianos y musulmanes, así como inmigrantes de la Unión Soviética y Etiopía.

También, y como consecuencia del atentado a la escuela de Maalot en 1974, se hizo cargo de los asuntos antiterroristas solamente dentro de la Línea Verde, en apoyo del Ejército. Su misión es la lucha contra la actividad terrorista y la negociación, en caso de toma de rehenes, así como de la protección de personalidades extranjeras.



La mujer en las unidades antidisturbios en Ashgelon.



Puesto fronterizo de Naarim. Al fondo, la frontera con Líbano.



Voluntarios de la comisaría de Nazaret.

pero si hace más, no se le pagan las horas extraordinarias. El jefe de Zona es quien decide hacer más o menos horas y solamente si se hacen más de 26 horas seguidas, le corresponde un día de vacaciones.

Un policía, recién salido de la academia cobra 750 euros netos y un suboficial (el de más alto rango), con 24 años de servicio y tres hijos recibe 1.500 euros netos. Las unidades especiales y el estar destinado en los territorios ocupados tienen gratificaciones. El policía recibe una paga extraordinaria a los 25 años de servicio, que también percibe durante la pensión. Tiene 22 días de vacaciones y está considerado siempre de servicio permanente. Existen comedores en todas las comisarías para efectuar la comida o la cena cuando coincide con el turno de servicio.

Una vez al año (o dos en unidades especiales), puede pedir alojamiento en un hotel (4-6 días) con la familia (hijos hasta los 21 años). Al comienzo del curso escolar, se dan 200-300 euros en concepto de material escolar, así como 150 euros anuales para vestuario.

El policía no tiene derecho ni a la huelga ni a la sindicación, pero sí puede trabajar (de uniforme) para empresas privadas. El dinero (no todo) lo recibe a través de la Policía, a quien las empresas le transfieren el dinero. Los que demuestran tener deudas, tienen preferencia, y la única condición para este trabajo, es un período de cinco horas de descanso después de su turno oficial. La edad de retiro obligatoria del policía es a los 57 años. ■



AEROPUERTO DE BEN GURIÓN (TEL AVIV)

En el Aeropuerto de Tel Aviv trabajan conjuntamente Policía, Inmigración y Aduanas. Es un subdistrito especial al mando de un coronel con una plantilla de 290 efectivos profesionales, del que el 90 por ciento son mujeres, además de 40 administrativos (28 mujeres) y 10 policías voluntarios.

La nueva terminal del aeropuerto cuenta con un solo edificio de tres alturas: el primer nivel es para salidas, el tercer nivel llegadas y el central para tránsitos. Los pasajeros tienen cuatro controles: antes de la facturación; en la facturación; un segundo control de seguridad (pasaportes) y un segundo control de facturación. Existen 40 puestos de control todos atendidos por mujeres y 24 puertas de embarque.

Anualmente se registran ocho millones de entradas y salidas con un máximo de 54.000 pasajeros/día durante los meses de julio y agosto. De 3 a 9 de la mañana se registran la mayoría de los vuelos de salida y desde las 3 a las 9 de la tarde la mayor parte de los vuelos de entrada.