

Estado actual de los proyectos de infraestructura

Camila Martínez, directora de la Cámara de Cumplimiento
Fasecolda

En la pasada XXIV Convención Internacional de Seguros, el vicepresidente de la República, Germán Vargas Lleras, realizó una presentación acerca del estado de los proyectos de infraestructura. El presente artículo recoge los elementos más importantes de su intervención.

La modernización de la infraestructura de transporte ha sido uno de los pilares de la política implementada durante el gobierno del presidente Juan Manuel Santos. De ello da fe la presentación que realizó su vicepresidente, en la cual comentó cómo durante varias décadas el desarrollo vial, aeroportuario y portuario no fue una prioridad, con inversiones inferiores al 1 % del PIB, falta de institucionalidad, y modelos inadecuados de contratación.

Esta situación hoy en día se ve superada con el sustancial incremento en la asignación de recursos para los proyectos de infraestructura, la creación de la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI) y la implementación de nuevas normas que han permitido cambiar la modalidad de contratación con el Estado, donde se elimina el esquema de anticipos entregados a los contratistas y se introduce el que solo paga tras la disponibilidad de la unidad funcional¹ terminada². La normatividad

también ha aclarado y facilitado los procedimientos para la compra de predios³ y para la obtención de las licencias ambientales⁴.

En la intervención también se hizo referencia de manera detallada a los avances de los proyectos de infraestructura que, una vez ejecutados, posicionarán a Colombia como el tercer país más desarrollado de la región, después de Chile y México, cuando hoy ocupa los últimos lugares según un reciente estudio del Banco Mundial. Finalmente, se refirió al aporte del sector asegurador en la consecución de los objetivos en materia de infraestructura, lo calificó como un aliado incondicional en este proceso.

Presentamos un recuento del estado de los diferentes frentes a través de los cuales el Gobierno apuesta por la modernización de la infraestructura del país.

a. Concesiones de cuarta generación (4G):

Las 4G están compuestas por tres etapas u «olas», con una inversión total de 42 billones de pesos.

- La primera ola de concesiones viales está integrada por diez proyectos, en los cuales el proceso de adjudicación y firma de los contratos fue adelantado en el segundo semestre del 2014. En relación con estas concesiones, el acta de inicio ya fue suscrita y la fase de construcción debe iniciarse en el mes de octubre del 2015. Actualmente se está adelantando el cierre financiero de los proyectos, que se espera culmine durante los meses de octubre y noviembre del año en curso; la inversión total para esta ola es de 12 billones de pesos.

Las siguientes son las concesiones que integran la primera ola:



Circunvalar Cartagena - Barranquilla



**Conexión Pacífico 1
(La Estrella - Bolombolo) Antioquia/Caldas**



**Conexión Pacífico 2
(Camilo C - Primavera - Bolombolo) Antioquia**



**Conexión Pacífico 3
(La Pintada - La Virginia) Antioquia - Risaralda**

Con la intervención vial en los departamentos de Antioquia, Caldas y Risaralda se alcanzará una reducción de diez horas en la ruta Medellín-Buenaventura.

1. Trayectos viales con independencia funcional.
2. Ley 1682 de 2013 «Por la cual se adoptan medidas y disposiciones para los proyectos de infraestructura de transporte y se conceden facultades extraordinarias»
3. Ley 1742 de 2014 «Por la cual se adoptan medidas para los proyectos de infraestructura de transporte (...) y los demás sectores que requieran expropiación en proyectos de inversión que adelante el Estado y se dictan otras disposiciones»
4. Decreto 2041 de 2014 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.



➔ Los avances de los proyectos de infraestructura, una vez ejecutados, posicionarán a Colombia como el tercer país más desarrollado de la región, después de Chile y México.

Germán Vargas Lleras, vicepresidente de la República



Conexión Norte
(Remedios - Caucasia) Magdalena Medio



Magdalena 2
(Remedios - Puerto Berrío) Antioquia - Córdoba



Mulaló - Loboguerrero



Girardot - Puerto Salgar



Perimetral de Oriente
(Guasca - La Calera - Cáqueza)

El proyecto denominado Perimetral de Oriente busca tomar el tráfico del norte de Bogotá y llevarlo a la doble calzada Bogotá-Villavicencio.



Ocaña - Gamarra
(Norte de Santander)

- La segunda ola contempla la ejecución de 12 proyectos, en la mayoría de ellos el contrato de concesión ya fue firmado, y en algunos ya se cuenta con la correspondiente acta de inicio.

Las siguientes son las concesiones de la segunda ola:



Villavicencio - Yopal



Rumichaca - Pasto
(Frontera - Ecuador / Nariño)



Santander de Quilichao - Popayán
(Cauca)



Autopista Mar 1
(Medellín - Santa Fe de Antioquia)



Autopista Mar 2
(Cañasgordas - Necoclí)

Los proyectos Mar 1 y Mar 2 se potencian con la construcción del túnel del Toyo, que será el más largo del país y conectará uno y otro proyecto, cofinanciado por la Nación y la Gobernación de Antioquia.



Santana - Mocoa - Neiva

La vía Santana-Mocoa-Neiva, sumada al proyecto a ejecutarse a través de la modalidad de APP de iniciativa privada Neiva-Girardot, y el contrato que se realizará por medio de la modalidad de obra pública que conecta a San Miguel y Santana en los límites con Ecuador, permitirá mejorar sustancialmente la conectividad con ese país, al acercar la frontera y crear una gran autopista hacia Bogotá.



Barrancabermeja - Bucaramanga



Puerta de Hierro - Cruz del Viso - Palmar de Varela

Por su parte, el corredor vial Puerta de Hierro-Cruz del Viso-Palmar de Varela en Norte de Santander, se armoniza con la APP de iniciativa privada Antioquia-Bolívar, que conecta Caucasia, Córdoba, Tolú, Tolú Viejo y «empata» con Puerta de Hierro.

- La tercera ola de los proyectos 4G aún no se encuentra definida, y es en esta etapa en la que ha tenido mayor impacto la desaceleración de la economía, que dificulta la consecución de los recursos necesarios para la financiación de los diferentes proyectos. En palabras del vicepresidente Vargas Lleras "se espera poder ejecutar obras muy importantes para los departamentos de Santander, Norte de Santander y Nariño; en este último caso, para permitir la conectividad con el departamento del Cauca".

b. Asociaciones público-privadas (APP) de iniciativa privada:

Si bien las APP de iniciativa privada se demoraron en «arrancar», hoy en día ya se cuenta con la aprobación de nueve proyectos que se ejecutarán a



través de esta modalidad, y en los cuales el 100 % de su financiamiento correrá por cuenta de los originadores (capital privado). La inversión es de aproximadamente 10 billones de pesos.

Los siguientes son los proyectos aprobados:

-  **Doble calzada Ibagué - Cajamarca**
-  **Carretera Cambao - Manizales**
-  **Cesar - La Guajira**
-  **Antioquia - Bolívar**
-  **Soacha - Girardot**

La carretera Cambao – Manizales mejorará y optimizará la infraestructura vial que comunica municipios del Tolima con la capital de Caldas.

La obra de la vía Soacha-Girardot permitirá contar con seis carriles de acceso a la ciudad de Bogotá, tres en cada sentido.

-  **Magdalena 1
(Bello - Alto de Dolores) Antioquia/Región Caribe**

Por su parte, Magdalena 1 (Bello - Alto de Dolores), se complementa con Magdalena 2, que hace parte de la primera ola, y permitirá la conectividad entre Antioquia y Córdoba.

-  **Calarcá - La Paila
(Quindío - Valle)**
-  **Doble Calzada Buga - Buenaventura**

El Gobierno aspira a que por lo menos 20 obras se ejecuten a través de la modalidad de APP de iniciativa privada.

c. Obra pública:

En materia de las intervenciones viales que se pretendían realizar a través de la modalidad de obra pública, el recorte presupuestal originado en los cambios económicos del país durante lo corrido del 2015 también tuvo un gran impacto, en un inicio se presupuestaron inversiones por 10 billones de pesos, y actualmente el monto asciende solo a 6 billones.

Las obras públicas de infraestructura a ejecutarse están representadas por el nuevo puente Pumarejo (Barranquilla), el túnel del Toyo, y el programa Vías

para la Equidad, el cual prevé la intervención de 57 corredores viales que no están concesionados o que revisten de un especial interés. A través de este programa se beneficiará la infraestructura vial de todo el país, desde San Andrés hasta Nariño. El cronograma establece que la selección de los contratistas se prolongue hasta el mes de octubre del año en curso.

d. Aeropuertos, puertos y ferrocarriles:

El vicepresidente de la República se refirió a los avances obtenidos en materia de infraestructura aeroportuaria, a través de la intervención de 51 aeropuertos, con una inversión de 2.8 billones de pesos.

El sistema portuario cuenta con inversiones por valor de 1 000 millones USD y el sistema de ferrocarriles con una inversión de 6.67 billones de pesos.

En obras de infraestructura, el valor total de la inversión asciende a 70 billones de pesos, suma cinco veces mayor a las inversiones que actualmente se realizan para la ampliación del canal de Panamá.

La obras objeto de este ambicioso plan, empezarán a ser entregadas el próximo año, según la disponibilidad de los tramos o unidades funcionales. Los plazos contractuales para la ejecución de los proyectos oscilan entre tres y cuatro años, dependiendo de la complejidad de cada uno de ellos. Según el vicepresidente, estas obras cambiarán el país, mejorarán la calidad de vida de los colombianos, beneficiarán la competitividad y reducirán los costos logísticos. Adicionalmente, se estima que se generarán 400 000 empleos directos.

En su presentación, Germán Vargas Lleras agradeció al sector asegurador por el apoyo recibido en la estructuración de los proyectos de infraestructura, destacó el «sólido y robusto» programa de aseguramiento de las concesiones 4G, el cual está respaldado a través de los seguros de cumplimiento, responsabilidad civil y obras civiles. También mencionó que las aseguradoras han sido un aliado en la valoración

de la calidad de los proponentes, al realizar un importante filtro de los contratistas capaces de llevar a feliz término las obras.

Según las estimaciones del Gobierno, el valor de las primas que ingresarán por pólizas de seguro que amparan los contratos de la primera y segunda ola de las concesiones 4G será de un billón de pesos, y en relación con todo el programa de infraestructura, se calculan en dos billones de pesos.

➔ Germán Vargas Lleras agradeció al sector asegurador por el apoyo recibido y destacó el «sólido y robusto» programa de aseguramiento de las concesiones 4G, el cual está respaldado a través de los seguros de cumplimiento, responsabilidad civil y obras civiles.

Llamó la atención acerca del importante rol que cumplirán las aseguradoras durante la ejecución de las diferentes obras, y afirmó que el trabajo coordinado entre el Gobierno y las compañías de seguros debe mantenerse y consolidarse en la fase constructiva de los proyectos, para realizar un correcto seguimiento de los riesgos y evitar que se presenten siniestros.

Al cierre de su intervención, el vicepresidente también mencionó el apoyo del Gobierno a la implementación del SOAT electrónico y el compromiso para tener en corto plazo la reglamentación necesaria. Por último, agradeció nuevamente al sector, esta vez por apoyar con el seguro de transportes el levantamiento de la restricción al tránsito nocturno en la vía Buga -Buenaventura, lo cual agiliza la construcción de la doble calzada. 