

# ¿Reglas Fiscales en Colombia?

*El Gobierno anunció que en junio próximo presentará al Congreso un proyecto de ley para establecer una Regla Fiscal que permita fortalecer el rol contracíclico de las finanzas públicas.*

*¿En qué consisten estas reglas y qué debemos esperar los colombianos ante su adopción?*

Por:

**Carolina Soto Losada**

Vicepresidenta Ejecutiva  
FASECOLDA

**Ángela Concha Corzo**

Investigadora Cámara Técnica de Transporte  
FASECOLDA

A finales del año pasado, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público se comprometió a diseñar y adoptar una Regla Fiscal en Colombia, que contribuya no sólo a aumentar la disciplina fiscal en el país, sino también a fortalecer el rol contracíclico de la política fiscal, buscando así ahorrar los excedentes en épocas de bonanza y desahorrar en épocas de escasez. Pero, ¿Qué son estas reglas fiscales? ¿Cuál es su propósito? ¿Qué se ha hecho en Colombia?, ¿Qué debemos esperar los ciudadanos colombianos de la adopción de estas reglas?

## **Reglas Fiscales**

El objetivo central de la política fiscal es administrar en forma adecuada las finanzas públicas del país (el gasto público y los ingresos de la Nación), evitando generar desequilibrios macroeconómicos que conlleven a crisis financieras y cambiaras, buscando contribuir de esta manera al logro de un crecimiento económico sostenido. Las reglas fiscales surgen como un mecanismo de apoyo en la consecución de estos objetivos.

Las reglas fiscales son restricciones legales o constitucionales a las finanzas públicas. A través de un conjunto de indicadores se establece un límite a alguna variable fiscal, bien sea al endeudamiento, los gastos, los impuestos o al saldo presupuestario, con el fin de garantizar un manejo prudente de las finanzas públicas, cumpliendo de esta manera con los compromisos de ajuste y disciplina fiscal propuestos por el Fondo Monetario Internacional, FMI. Estas reglas se han aplicado en la mayoría de países de la OECD y de América Latina, obteniendo en su mayoría resultados positivos que han logrado disminuir la volatilidad macroeconómica y contribuir a un crecimiento económico sostenido.

La obligación de cumplir la regla fiscal se suele estipular en una Ley o en la Constitución, aunque también puede adoptarse mediante resolución o decreto del ejecutivo. En todo caso se contemplan sanciones que pueden incluir faltas disciplinarias y castigos penales, y generalmente se exige rendición de cuentas ante el Congreso.<sup>1</sup>

### ¿Cuál es su propósito?

El rol principal que han jugado las reglas fiscales es el de reducir el grado de discrecionalidad de los gobiernos para aumentar el gasto público, lo que ha redundado en menores desequilibrios fiscales y mayor conciencia de la disciplina fiscal.

Durante los picos de los ciclos políticos, los gobiernos tienden a aumentar el gasto para tratar de mantenerse en el poder y para mostrar resultados de corto plazo frente a sus electores. Sin embargo, a consecuencia del manejo laxo de las finanzas públicas se genera una acumulación de déficit y de deuda que compromete la estabilidad macroeconómica y de crecimiento en el largo plazo. De hecho, Eslava (2006) utilizando datos de gasto público y de resultados electorales en municipios colombianos encuentra que antes de las elecciones los componentes del presupuesto que son más visibles y favorecidos por los votantes aumentan, mientras los

- » Durante los picos de los ciclos políticos, los gobiernos tienden a aumentar el gasto para tratar de mantenerse en el poder y para mostrar resultados de corto plazo frente a sus electores.



demás tipos de gasto disminuyen. Es decir que las perspectivas electorales futuras del partido en el poder aumentan cuando éste a finales de su periodo aumenta el gasto “preferido” por los votantes. Las reglas buscan generar una disciplina fiscal que evite este comportamiento. Entre las ventajas de su adopción se encuentra la de facilitar el papel estabilizador de la política monetaria, es decir, evitar que mediante medidas fiscales discrecionales se pueda afectar el rango de inflación objetivo propuesto por el banco central.

Por otro lado, las reglas ayudan a evitar problemas de “inequidad intergeneracional”. Cuando los gobiernos aumentan el gasto corriente debiendo financiarlo a través de mayor endeudamiento, cuyo pago recae sobre las generaciones futuras, éstas se ven afectadas al tener que realizar pagos que muchas veces no les implican ninguna clase de beneficio. En el caso de existir reglas fiscales se puede limitar el endeudamiento o generar “reglas de oro” en donde el endeudamiento sólo es posible para financiar gastos en inversión ó de capital, siendo éste un beneficio directo para las generaciones futuras.

### Clases de reglas

Los tipos de reglas dependen de los objetivos de cada gobierno, de la cobertura y de la estrategia de implementación de éstas. En general, las más aplicadas son reglas sobre el déficit, el nivel de deuda, el gasto público y el equilibrio entre los ingresos y los gastos del gobierno, todas orientadas a lograr la sostenibilidad fiscal en el mediano y largo plazo.

La primera tiene la ventaja de ser una medida fácil de explicar y de generar credibilidad (generalmente consiste en un indicador de déficit máximo como porcentaje del PIB). El nivel de deuda funciona de manera similar, sin embargo está orientado a generar sostenibilidad de la deuda en el largo plazo y no

para llegar a un nivel de deuda óptimo, ya que esto último resulta difícil de determinar. Por su parte, la regla de equilibrio entre ingresos y gastos totales, que considera el balance primario, limita la posibilidad de acumular nueva deuda, conduciendo las finanzas públicas hacia una senda sostenible de mediano plazo.

### ¿Qué se ha hecho en Colombia?

En Colombia han existido diferentes tipos de regulaciones que se han aplicado a las finanzas del gobierno nacional central y a las entidades territoriales. Éstas han estado enfocadas en la formulación del Presupuesto General de la Nación y en la relación entre el banco central y el gobierno.

La primera hace referencia a la Ley de Responsabilidad Fiscal (Ley 819 de 2003), en donde se ordenó al gobierno presentar cada año al Congreso un Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP), al cual debe sujetar sus decisiones de gasto. El MFMP debe contener el plan financiero, la meta de superávit primario para el Sector Público No Financiero (SPNF) y en general un análisis de las principales variables fiscales que permitan hacer sostenible la deuda en un escenario de 10 años.

La segunda, se refiere a la prohibición de otorgar crédito al gobierno con emisión monetaria por parte del banco de la república.

### Beneficios y ¿Qué esperar?

En este contexto, una política fiscal sostenible a través de reglas fiscales puede reducir la incertidumbre de los inversionistas sobre futuros negocios generando así una mayor confianza, que en el agregado se traduce en mayores grados de inversión y en más acceso a los mercados internacionales.

Por otro lado, la transparencia de la política fiscal puede facilitar la comprensión de los ciudadanos de ésta y la

## Coyuntura

predicción de las políticas gubernamentales. Lo anterior, puede ayudar a mejorar las decisiones sobre inversión y ahorro tanto de las personas, como de las empresas.

Sin embargo, vale la pena mencionar que con el fin de lograr los objetivos anteriormente propuestos no sólo se necesitan unas reglas fiscales bien definidas, sino un respaldo de instituciones sólidas que garanticen su cumplimiento, es decir, instituciones que verifiquen y supervisen el manejo que se le está dando a la política fiscal, y en sí al cumplimiento de estas reglas. De lo contrario, no sólo la disciplina y la transparencia fiscal serán difíciles de demostrar sino que los ciudadanos no se verán beneficiados de un entorno económico mucho más estable y positivo.

### Referencias Bibliográficas

Agustín, G. (Septiembre de 2004). Teoría General sobre reglas fiscales. Quaderns de Política Econòmica . Valencia, España.

Eslava, M. (2006). Ciclos políticos de la política fiscal con votantes opuestos al déficit. El caso colombiano. Universidad de Los Andes , 289-336.

Igancio, L., Hernan, R., Miguel, S., & Jorge, R. (2008). Regla fiscal cuantitativa para consolidar y blindar las finanzas públicas. Revista de Economía Institucional , 311-352.

Tanner, E. (2003). Reglas fiscales y política anticíclica: Frank Ramsey y Gramm-Rudman-Hollings se concilian. Documento de Trabajo del FMI .

### REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

1- Para mayor detalle, ver "Regla Fiscal Cuantitativa para Consolidar y Blindar las Finanzas Públicas de Colombia". Lozano y Rincón et al.



“ La productividad comienza por el bienestar de nosotros como trabajadores ”

César Alexis Guzmán Alvarado  
-Empleado de una empresa afiliada a ARP SURA.

“ Nunca me sentí solo, hoy estoy bien con el apoyo de mi esposa, de la empresa y de ARP SURA ”

Javier Enrique Núñez Rueda  
- Empleado de una empresa afiliada a ARP SURA.

“ Nunca nos hemos sentido solos ”

Sandy Rodríguez Sánchez  
-Beneficiaria de pensión por una empresa afiliada a ARP SURA.



PREVENIMOS, ASISTIMOS, RESPONDEMOS.

SEGUROS DE RIESGOS PROFESIONALES SURAMERICANA S.A.  
[www.arpsura.com](http://www.arpsura.com)

ARP | **sura**