



# **LA LEY DE SERVICIOS Y COLEGIOS PROFESIONALES Y SU IMPACTO EN EL SEGURO**

**Eduardo Pavelek**

# ENTRANDO EN MATERIA

Es un hecho indiscutible que la regulación actual de los servicios profesionales en nuestro país es susceptible de mejora. La ausencia de una ley que estableciera un marco general de los servicios profesionales ha llevado a **una copiosa regulación, fragmentaria, obsoleta, excesiva y que no ha evitado la conflictividad entre profesionales.**

Ante este panorama resulta imprescindible **un nuevo marco normativo** que aclare el confuso mapa regulatorio, lo actualice, revisando y derogando la normativa que ya no se corresponde con la realidad actual de la economía y las profesiones y **simplifique la regulación de los servicios profesionales.**

Por otro lado, la profundidad de la crisis actual y las incertidumbres sobre el ritmo de la recuperación hacen aún más urgente aplicar aquellas reformas que, como la de servicios profesionales, se traducirán en **un crecimiento del empleo y del PIB potencial**, dado que constituyen un importante activo para otros sectores de la economía.

# LOS ANTECEDENTES

- **Directiva 2006/123/CE** del Parlamento Europeo y del Consejo, de 12 de diciembre de 2006, relativa a los servicios en el mercado interior .(**DIRECTIVA BOLKESTEIN**). Sobre cuatro pilares fundamentales:
  - facilitar la libertad de establecimiento y la libertad de prestación de servicios en la UE;
  - reforzar los derechos de los destinatarios de los servicios en su calidad de usuarios de dichos servicios;
  - fomentar la calidad de los servicios;
  - establecer una cooperación administrativa efectiva entre los Estados miembros.
- *Ley 17/2009, de 23 de noviembre, sobre el libre acceso a las actividades de servicios y su ejercicio. (LEY PARAGUAS)*
- *Ley 25/2009, de 22 de diciembre, de modificación de diversas leyes para su adaptación a la Ley sobre el libre acceso a las actividades de servicios y su ejercicio. (LEY OMNIBUS)*

# OBJETIVOS DE LA LEY

Aportar más flexibilidad y competencia a la economía, ayudar a contener los márgenes y costes empresariales, mejorar la calidad de los factores productivos y facilitar la asignación de recursos hacia los sectores más competitivos.

- *establecer los principios, bases y directrices garantizar el libre acceso y ejercicio de las actividades profesionales y el régimen jurídico de los colegios profesionales*
- *protección de los consumidores y usuarios de servicios profesionales y por el cumplimiento de las obligaciones de los prestadores.*
- ***el aseguramiento de los riesgos de responsabilidad civil por el desempeño profesional (artículo 20).***
- *solo podrá exigirse colegiación obligatoria para el ejercicio de una profesión titulada o algunas actividades propias de esta,*

# LOS CONFLICTOS COLEGIALES

- **Colegiación obligatoria:** Limitada a 18 profesiones.
- **Reordenación de la actividad Colegial :**
  - actividades profesionales libres que no requieren ninguna cualificación.
  - actividades reservadas pero que no requieren de un título de educación superior (requieren otro tipo d cualificación),
  - Colegios que se refieren a actividades profesionales tituladas.
- **Reducción del numero de colegios:** De 1650 a una horquilla de 180-540.
- **Nueva regulación** del modelo organizativo colegial.
- **'Buen Gobierno de las corporaciones colegiales'**.
- Prohibición de recomendaciones sobre **honorarios**.
- **Reservas de actividad** ( 192 profesiones identificadas) : atribuciones de ingenieros y arquitectos.
- **Compatibilidad de ejercicio de la abogados y procuradores.**
- **Fomento de los mecanismos extrajudiciales de resolución de conflictos**

# LA COLEGIACION OBLIGATORIA

## Artículo 25. *Colegiación obligatoria.*

1. Sólo podrá exigirse colegiación obligatoria para el ejercicio de una profesión titulada o algunas actividades propias de ésta. La colegiación obligatoria se podrá exigir únicamente mediante norma estatal con rango de ley cuando concurren los dos requisitos siguientes:

a) Se trate de actividades en que puedan verse afectadas de manera grave y directa las siguientes materias de especial interés general: protección de la salud e integridad física o de la seguridad personal o jurídica de las personas.

b) La colegiación sea el instrumento más eficiente de control del ejercicio profesional para la mejor defensa de los destinatarios de los servicios.

## PROFESIONES DE COLEGIACION OBLIGADA ( disposición adicional primera )

- **Profesiones sanitarias** según Ley 44/2003 de ordenación de profesiones sanitarias.
- **Técnicos ( ingenieros, arquitectos, geólogos, físicos , químicos )** si firman proyectos o dirigen obras.
- **abogados, procuradores, graduados sociales, notarios y registradores.**

**No será obligatoria la colegiación para cualesquiera otras profesiones, actividades o funciones distintas de las relacionadas en los apartados anteriores.**

# EL SEGURO DE RC PROFESIONAL

**Artículo 21. (LEY PARAGUAS) Seguros y garantías de responsabilidad profesional.**

1. **Se podrá exigir** a los prestadores de servicios, en norma con rango de ley, la suscripción de **un seguro de responsabilidad civil profesional u otra garantía equivalente** que cubra los daños que puedan provocar en la prestación del servicio en aquellos casos en que los servicios que presten presenten un **riesgo directo y concreto para la salud o para la seguridad del destinatario o de un tercero, o para la seguridad financiera del destinatario.**

La garantía exigida deberá ser proporcionada a la naturaleza y alcance del riesgo cubierto.

2. Cuando un prestador que se establezca en España ya esté cubierto por **un seguro de responsabilidad civil profesional u otra garantía equivalente o comparable** en lo esencial en cuanto a su finalidad y a la cobertura que ofrezca en términos de riesgo asegurado, suma asegurada o límite de la garantía en otro Estado miembro en el que ya esté establecido, **se considerará cumplida la exigencia a la que se refiere el apartado anterior.** Si la equivalencia con los requisitos es sólo parcial, podrá exigirse la ampliación del seguro u otra garantía hasta completar las condiciones que se hayan establecido en la norma que lo regula.

3. En el caso de seguros u otras garantías suscritas con **entidades aseguradoras y entidades de crédito autorizadas en otro Estado miembro, se aceptarán a efectos de acreditación los certificados emitidos por éstas.**

# CONFIGURACION DEL SEGURO DE RC PROFESIONAL

- **Profesional:** cualquier persona física que realice actividades de prestación de servicios profesionales.
- **Profesión no regulada**
- **Profesión regulada:** la actividad o conjunto de actividades profesionales, cuyo acceso, ejercicio o una de las modalidades de ejercicio estén condicionados de manera directa o indirecta, en virtud de disposiciones legales o reglamentarias, a la posesión de determinadas cualificaciones.
- **Profesión titulada:** aquélla para cuyo acceso se exija estar en posesión de un título académico oficial de educación superior.
- **Profesión colegiada:** es aquella profesión titulada para la que se exige obligación de colegiación: competencia exclusiva del Estado, sólo por ley estatal

La calificación de un seguro como profesional obedece a sus propias reglas según las practicas aseguradoras.

# EL SEGURO EN LA LSYCP

## **Artículo 20. Aseguramiento.**

Cuando en **una norma con rango de ley** así se prevea y en las condiciones que en ella se especifiquen, el profesional **deberá suscribir un seguro o garantía equivalente** que cubra los riesgos de responsabilidad civil en que pudiera incurrir como consecuencia de su ejercicio profesional.

**La garantía exigida deberá ser proporcionada a la naturaleza y alcance del riesgo cubierto.**

## **Artículo 21. Ejercicio irregular de una actividad profesional o profesión.**

Se considerará ejercicio irregular de una actividad profesional o de una profesión:

- a) Su ejercicio sin cumplir los requisitos de acceso o ejercicio.
- b) El uso profesional o comercial de la denominación “colegiada” o “colegiado” cuando no se pertenezca al Colegio Profesional correspondiente a esa actividad profesional o profesión.
- c) El ejercicio profesional sin tener suscrito un seguro o garantía equivalente cuando sea preceptivo de acuerdo con la legislación aplicable.**
- d) El ejercicio de la profesión incurriendo en conflicto de intereses sin informar a los consumidores y usuarios.

# EL VISADO

## Artículo 31. *Visado.*

1. Los Colegios de profesiones técnicas visarán los trabajos profesionales en su ámbito de competencia únicamente cuando se solicite **por petición expresa de los clientes**, incluidas las Administraciones Públicas cuando actúen como tales.

Asimismo el Gobierno mediante Real Decreto, previa consulta a los colegiados afectados, podrá establecer obligaciones concretas de visado colegial de acuerdo con los siguientes criterios:

- a) Que sea necesario por existir una relación de causalidad directa entre el trabajo profesional y la afectación a la integridad física y seguridad de las personas.
- b) Que se acredite que el visado es el medio de control más proporcionado.

**En ningún caso, los Colegios, por sí mismos o a través de sus previsiones estatutarias, podrán imponer la obligación de visar los trabajos profesionales.**

3. En caso de daños derivados de un trabajo profesional que haya visado el Colegio, en el que resulte responsable el autor del mismo, **el Colegio responderá subsidiariamente de los daños que tengan su origen en defectos que hubieran debido ser puestos de manifiesto por el Colegio al visar el trabajo profesional, y que guarden relación directa con los elementos que se han visado en ese trabajo concreto.**

# EL SEGURO “SIN FRONTERAS “

Si uno de los objetivos de la directiva es la libre circulación de profesionales en el territorio de la Unión, **la delimitación territorial** de la cobertura adquiere una especial relevancia en un doble plano:

- servicios prestados en territorio español a nacionales de Estados miembros de la UE.
- servicios prestados por españoles en Estados UE.

Esta cuestión se traduce en las **cuestiones conflictuales** clásicas en materia de :

- **Ley aplicable a la responsabilidad civil.**
- **Competencia judicial.**
- **Ejecución y reconocimiento de sentencias.**
- **Ley aplicable al contrato de seguro.**

# LEY CONTRATO DE SEGUROS: NORMAS DE DERECHO INTERNACIONAL PRIVADO

LA LEY ESPAÑOLA SOBRE CONTRATO DE SEGURO SERÁ DE APLICACIÓN AL SEGURO CONTRA DAÑOS EN LOS SIGUIENTES CASOS:

B) CUANDO EL CONTRATO SE CONCLUYA EN CUMPLIMIENTO DE UNA OBLIGACIÓN  
C) DE ASEGURARSE IMPUESTA POR LA LEY ESPAÑOLA

ART 107 LCS

¿CUÁL SERÁ LA LEY APLICABLE A LOS SEGUROS DE LOS PROFESIONALES QUE PRESTEN SUS SERVICIOS EN ESPAÑA ?

¿QUÉ OCURRIRIA CON LOS INTERESES PUNITIVOS DEL ART.20, LA COMUNICACIÓN TARDIA DEL SINIESTRO, LA ACCION DIRECTA, LAS EXCEPCIONES OPOÑIBLES, LA EXCEPTIO DOLI, EL IMPAGO DE PRIMAS SUCESIVAS ?

## **REGLAMENTO 44/2001 RELATIVO A LA COMPETENCIA JUDICIAL, EL RECONOCIMIENTO Y LA EJECUCIÓN DE RESOLUCIONES JUDICIALES EN MATERIA CIVIL Y MERCANTIL**

### **REGLAS ESPECÍFICAS PARA DEMANDAR A DOMINICILIADAS EN ESTADOS MIEMBROS ANTE TRIBUNALES DE OTROS ESTADOS MIEMBROS**

#### **SECCIÓN TERCERA: COMPETENCIA EN MATERIA DE SEGUROS**

**EL ASEGURADOR DE UN ESTADO MIEMBRO PUEDE SER DEMANDADO:**

- ANTE LOS TRIBUNALES DE SU DOMICILIO
- EN EL DOMICILIO DEL TOMADOR, ASEGURADO O BENEFICIARIO COMO DE MANDANTE
- ANTE EL TRIBUNAL DEL LUGAR DONDE SE HUBIESE PRODUCIDO EL HECHO DAÑOSO EN SEGURO DE RC
- ANTE EL TRIBUNAL QUE CONOCIERE LA ACCIÓN DEL PERJUDICADO CONTRA EL ASEGURADO

**DISPOSICIONES APLICABLES PLENAMENTE SI SE PERMITE ACCIÓN DIRECTA PREVALENCIA DE ACUERDOS ATRIBUTIVOS DE COMPETENCIA CELEBRADOS CON UN TOMADOR DE SEGURO NO DOMICILIADO EN UN ESTADO MIEMBRO A NO SER QUE SE TRATASE DE UN SEGURO OBLIGATORIO**

# SEGUROS OBLIGATORIOS RC PROFESIONAL I

## TECNICOS

- **inspección buques**
- **entidades colaboradoras administración**
- **organismos notificados**
- **contratistas consultores**
- **control calidad edificación laboratorios**
- **empresas acreditaciones i t v**
- **inspección buques**
- **inspección vuelo**
- **laboratorios de ensayos**
- **organismos de control**
- **prevención de riesgos laborales**
- **prácticos de puerto**
- **titulaciones pesqueras**
- **verificadores metrológicos**
- **organismos acreditación de efecto invernadero**

## SANIDAD

- **profesiones sanitarias (LOPS)**
- **profesiones sanitarias transfronterizas**
- **ensayos clínicos**
- **investigación biomédica**
- **médicos de montaña**
- **técnicas de reproducción asistida**
- **centros de fecundación in vitro**
- **fecundación ovocitos congelados**
- **personal seguridad social**
- **tutela menores**
- **investigación biomédica**

# SEGUROS OBLIGATORIOS RC PROFESIONAL II

## PROFESIONES DE GESTION, MEDIACION, ETC :

- **Abogados**
- **Administradores concursales**
- **Actuarios de fondos de pensiones**
- **Árbitros**
- **Agencias de viaje**
- **Agentes F I F A**
- **Agentes propiedad industrial**
- **Agentes propiedad inmobiliaria**
- **Asesoramiento Financiero (AEAFIS)**
- **Audidores**
- **Cambio moneda**
- **Certificadores firmas electrónica**
- **Corredores de comercio**
- **Corredores colegiados**
- **Gestores administrativos**
- **Gestores de carteras**
- **Inversión, servicios**
- **Mediación seguros**
- **Mediación en asuntos civiles**
- **Notarios**
- **Registradores**
- **Tasadores hipotecarios**

## EN GENERAL:

- **Colegios Profesionales:**
  - Andalucía
  - Cataluña
  - País Vasco
- **Sociedades Profesionales.**

## OTROS:

- **centros enseñanza**
- **tutela de menores**
- **voluntariado**
- **actividades de formación deportiva**
- **formación socorristas**
- **enseñanzas náuticas**
- **Tatuadores.**
- **Locales catalanes de pública  
conurrencia**

# COROLARIO

- Los Seguros de RC Profesional a través de los Colegios constituyen **una práctica habitual**.
- Es uno de los principales argumentos que invocan los colegios para **justificar su existencia**.
- Esta ley no va a aportar grandes novedades en cuanto a nuevos seguros, pues se trata de una **norma en blanco** que remite a otras disposiciones.
- Si puede generar algún problema en **la gestión** de alguna modalidad de seguro : arquitectos.
- y también algún conflicto de materia de **competencia** de las CCAA.
- **¿Será otra norma más con excesivas pretensiones que se queda en nada ?**

# DOCUMENTACION

- Anteproyecto LSYCP :  
<http://veronicadelcarpio.files.wordpress.com/2014/01/anteproyecto-servicios-y-colegios-profesionales-20-12-2013.pdf>
- Dictamen Consejo de Estado :  
<https://docs.google.com/viewer?av&pid=sites&srcid=ZGVmYXVsdGRvbWFpbXkZXNwYWNob21lcmVs bGVzcGVyZXP8Z3g6NDhmYTc2MDgyZGQzNDU1Zg>
- Informe Consejo Economico y Social : <http://www.ces.es/documents/10180/631510/Dic112013.pdf>
- Informe CGPJ :  
<http://s01.s3c.es/imag/doc/2014-02-11/reportaje.pdf>
- Informe del Ministerio de Justicia :  
<http://vgbprocuradores.com/wp-content/uploads/2014/01/INFORME-MINISTERIO-JUSTICIA.pdf>
- Opinion Colegial :  
[http://www.cscae.com/index.phpoption=com\\_content&view=category&id=172&Itemid=379](http://www.cscae.com/index.phpoption=com_content&view=category&id=172&Itemid=379)
- Ministerio de Economia :  
<http://www.mineco.gob.es/portal/site/mineco/menuitem.ac30f9268750bd56a0b0240e026041a0/?vgnextoid=9e47f781fde30410VgnVCM1000001d04140aRCRD&vgnnextchannel=864e154527515310VgnVCM1000001d04140aRCRD>
- Presentacion del Ministerio :  
<http://static.correofarmaceutico.com/docs/2013/01/17/anteley2.pdf>