



Policía de Hungría

HUNGRÍA SE ESTRENÓ EL AÑO PASADO CON EL INGRESO EN LA UNIÓN EUROPEA Y CON UN NUEVO GOBIERNO. TAMBIÉN SU POLICÍA CONOCIÓ UN NUEVO DIRECTOR GENERAL, UNA NUEVA ORGANIZACIÓN OPERATIVA, UNA REORGANIZACIÓN DE SU PLANTILLA, DISMINUYENDO EL NÚMERO DE MANDOS, Y UNA NUEVA POLÍTICA DE TRABAJO: REGIONALIZACIÓN, DELEGACIÓN Y DESCENTRALIZACIÓN DE COMPETENCIAS EN NIVELES INFERIORES, OPTANDO POR UNA FINANCIACIÓN GLOBAL.

TEXTO Y FOTOS: JOSÉ DUQUE QUICIOS
Teniente coronel de la Guardia Civil

Hungría tiene más de 2.400 km de fronteras terrestres: con Ucrania, 130 km.; con Serbia y Montenegro, 440 km; con Croacia, 340 km. También tiene con países que ya han entrado a formar parte de la UE: con Eslovenia, 100 km y con Eslovaquia, 680 km, además de 350 km con Austria.

Durante el año 2003 casi 96 millones de personas atravesaron sus fronteras, de las que 68 millones eran extranjeros. En este mismo periodo, más de 5.000 personas fueron detenidas en sus fronteras, después de haberse interrumpido el flujo de afganos e iraquíes que utilizaban la ruta de los Balcanes para llegar a la UE. También se detuvieron a otros 206 individuos por estancia ilegal en el territorio húngaro.

La Policía de Fronteras húngara está compuesta por 13.000 efectivos, de los que 12.000 son policías y en la que en su conjunto el 25% son mujeres. Esta cifra se aumentará en los próximos años con personal procedente de la Policía Nacional y el Servicio de Aduanas.

MARCO LEGAL

La Policía se encuentra dentro de la Constitución de la República de Hungría



En contacto con la población.

de 1949, la Ley XXXIV de 1994 de la Policía, el Decreto nº 3 de 1995 que regula el servicio de Policía y la Ley XIII de 1996 sobre Carrera de Profesionales de Organismos Armados.

Según la Ley de Policía, esta institución se encarga de la prevención e investigación de delitos; vigila la producción, venta y uso de materiales que

pueden ser una amenaza para la seguridad pública; también se encarga del mantenimiento del orden público; vigila las prisiones; vigila el tráfico y el transporte por carretera; controla la entrada y estancia de los extranjeros y supervisa las actividades de las empresas de seguridad privada y de los investigadores privados.

La Policía depende directamente del ministro del Interior pero técnicamente lo hace a través del adjunto al Secretario de Estado. Su director general es nombrado por el primer ministro (High Commissioner, con el empleo de general Mayor).

Aunque el nivel central gubernamental es el responsable del orden público, el nivel local también tiene algunas competencias. En este sentido, el nivel local es el que tiene que estar conforme con el Informe Anual de su jefe de Policía regional, porque si no hay acuerdo por dos veces, este informe se tienen que enviar al director general. Los gobiernos regionales tienen creado un Comité de Seguridad Pública al que asiste la Policía, pudiendo aquello aportar recursos materiales a sus policías.

El personal policial se encuentra dividido en tres categorías: personal profesional (activ duty staff); funcionario (public servant) y personal civil (civilian employee). En un futuro se estudia la posibilidad de que las dos últimas categorías se reunifiquen en una sola.

ESTRUCTURA

Su nueva estructura es de 1º de julio de 2004. El Cuartel General cuenta con cuatro subdirecciones: Investigación Criminal, Recursos Económicos, Seguridad Pública y el Regimiento de la Guardia Republicana.

La Subdirección de Investigación Criminal está formada por cinco divisiones: Crimen organizado (drogas, organizaciones criminales y tráfico de seres humanos); delitos económicos (lucha contra la corrupción y lavado de dinero); investigación criminal (contraterrorismo, delincuencia internacional y homicidios) e investigación financiera (con un departamento de inteligencia).

El Regimiento de la Guardia Republicana es una unidad que se encarga de la protección del presidente de la República, del primer ministro, de miembros del Gabinete, de diplomáticos y de visitantes extranjeros, así como de la guardia de honor y escoltas protocolarias durante la visita de mandatarios extranjeros.

Territorialmente, y coincidiendo con la división administrativa del país, hay



Unidades móviles.

19 Policías regionales que tienen 131 comisarías. La Policía de Budapest con otras 22 comisarías.

La Policía húngara tiene una plantilla de 38.000 efectivos profesionales de los que 30.000 son uniformados y 8.000 tra-

bajan de paisano. Además hay otros 8.000 efectivos más entre funcionarios y personal civil. Después de la última reforma de julio de 2004 se han producido muchos retiros. Las mujeres representan casi el 20% en la policía uniformada y casi el 60% en el personal civil. Este elevado porcentaje de mujeres, hizo que, hace tres años, en algunos distritos se tuviera que limitar el destino en determinadas unidades (sobre todo las uniformadas), pues

HISTORIA

Los primeros datos de un servicio de Policía en Hungría aparecen en 1848, durante la guerra de independencia. En 1881 se regula la función policial con la aparición de la Ley XXI en Budapest.

Hasta la I Guerra Mundial existen diferentes organizaciones policiales: estatales, municipales, que de una forma centralizada o descentralizada y con estructuras civiles o militares, conforman su sistema policial. Luego, y hasta la II Guerra Mundial, se impone el modelo dual de Gendarmería y Policía.

Desde 1945 hasta 1989, bajo la dirección del Partido Laboral Socialista húngaro se desarrolló una única fuerza de Policía centralizada y con estructura militar. La actual fuerza de Policía data de 1989, fecha en que se decidió su nueva estructura y su patrón: San Jorge.



Policía Montada. Al mando de un teniente coronel, su plantilla está formada por otros dos oficiales, 22 suboficiales y 10 civiles que se encargan de la limpieza de las cuadras y atención de los 38 caballos de la unidad. Sala donde se guardan los uniformes de húsares para los desfiles en las grandes solemnidades.



Distrito VIII, Josefóvros.



Acuartelamiento del Servicio de Seguridad.



Vista aérea del Cuartel General de la Policía, construido en 1997.



Las mujeres representan casi el 20 por ciento en la policía uniformada y casi el 60 por ciento en el personal civil. Sus bajas maternales tienen tres años de duración. Fotografía de ZSARIU.

resultaba imposible poder tener patrullas con policía masculino y policía femenino.

Su presupuesto para el año 2004 fue de 608 millones de euros. Para el 2005 es de 636 millones de euros.

SERVICIO AÉREO

Este servicio tiene jurisdicción nacional y la unidad se encuentra en el aeropuerto de Ferhegy (Budapest). Cuenta con cinco helicópteros MD 500 McDo-

nall de una turbina y tres MT 2 de fabricación polaca con licencia soviética de dos turbinas y su plantilla es de 50 hombres.

Trabaja conjuntamente esta unidad con las policías locales y la Policía de Fronteras y en verano destaca dos helicópteros a la zona turística del lago Balaton.

SERVICIO DE SEGURIDAD

Es la segunda unidad más grande de la organización policial húngara y a ella pertenecen las unidades de reserva y especialidades. Al mando de un coronel y directamente dependiente del director general, tiene casi 2.900 efectivos de los que 300 es personal civil. También se reorganizó después de julio de 2004.

El servicio está formado por: Servicio Aéreo; Unidad Especial, que cuenta con: Unidad Antiterrorista, también encargada de las expulsiones y repatriaciones, así como de los servicios de seguridad en los juicios de gran importancia, Desactivación de Explosivos y otra unidad de protección de transporte de valores de la Banca Nacional húngara; Unidades Móviles, formada por cuatro destacamentos de 180 efectivos cada uno, que representan las unidades de reserva para utilizarse en concentraciones de masas y deportivas, desastres y catástrofes. Cuando no tienen estas misiones, patrullan por Budapest y su doctrina y utilización táctica sigue el modelo de las mismas unidades de la Policía de Baviera, (Bavarian Bereichschafft Polizei) Policía Montada; Unidad Cinológica; Unidad de Protección que se encarga de la vigilancia de objetivos de interés, así como de embajadas de alto riesgo (Estados Unidos, Reino Unido, Rusia e Israel); Unidad de Tráfico de Autopistas, que cuenta con cerca



Entrenamiento de la Unidad antiterrorista. Utiliza pistolas HK y MP 5 de 9 mm., carabinas AMD 75 (cal. 7.73X39) y el rifle Dragunov SVD (cal. 7.72X51). La pistola de dotación normal de la policía húngara es la P9 RC.

de 300 efectivos, encargada de vigilar las autopistas, grandes vías de circulación nacionales y circunvalaciones de Budapest. Cuentan con otros nueve destacamentos en todo el país y con su propio departamento de investigación. Hay que señalar que la unidades territoriales y la Policía Metropolitana de Budapest cuentan con su propio servicio de tráfico y Unidad de transporte de correspondencia, encargada de la correspondencia clasificada entre los diferentes órganos del Gobierno.

DISTRITO VIII

Budapest está dividida en 12 distritos, que se corresponden con los mismos en los que se encuentra organizada la policía.

El Distrito VIII (Josefvaros) con una larga tradición entre el ambiente de la prostitución, tiene una de las dos comisarías con mayor índice de delincuencia de Budapest. El distrito tiene 6,85 km² y una población de 83.000 habitantes y una plantilla de 316 policías uniformados.

La historia de este distrito policial está unido a la evolución de la prostitución, por lo que ha tenido que establecer todo tipo de métodos y actividades policiales para controlarla. Esta población tan especial está censada en alrededor de 300 mujeres.

La peculiaridad de este distrito radica que entre los métodos para controlar la



El Danubio a su paso por Budapest desde el helicóptero de la Policía.



Vehículo blindado. Es el vehículo policial más pesado: el BTR de 13 toneladas, anfíbio, que desarrolla en el agua una velocidad de 8 km/h y en tierra puede alcanzar hasta los 90 km/h en carretera. Tiene una tripulación de tres hombres y puede transportar hasta ocho efectivos policiales.

delincuencia está la instalación de cámaras de televisión en las calles. La experiencia comenzó en 1998 con 12 cámaras y ahora ya hay instaladas 96. Todo

este sistema está centralizado en una sala de control localizada en los bajos de la comisaría, en la que personal policial (fuera de servicio pero recibiendo un



La Policía marítima en el Danubio.



Sala de control de cámaras del Distrito VIII.

400 vigilantes. En la Ley de Policía de 1994 ya se prevé el establecimiento de patrullas mixtas entre policías y policías locales.

FORMACIÓN

La formación de la Policía está dirigida por el Ministerio del Interior, que también lo hace para la Policía de Fronteras, Aduanas, Policía Penitenciaria, Bomberos y Protección Civil.

La Escuela Superior de Policía, de la que salen los tenientes después de tres años de estancia, tiene un doble estatuto: por una parte la Ley de Enseñanza Superior del Ministerio de Educación (actualmente en reforma) y los reglamentos del Ministerio del Interior, Justicia y Hacienda.

DELINCUENCIA

Cuando un país pasa de un régimen político a otro se suceden importantes cambios que se trasladan a todos sus ámbitos. Esto, lógicamente, también sucedió con la delincuencia en Hungría durante los últimos diez años.

La delincuencia creció de una manera espectacular en Hungría en los años que siguieron al cambio de régimen. En 1995 se registraron más de 502.000 delitos en todo el país que alcanzaron los 600.000 en 1998. En los últimos cinco años se observa un lento descenso en el número de delitos cometidos. En el año 2003 se apreció un descenso de 1,8% en comparación con el año anterior, pasando esta cifra de 420.782 delitos a 413.343 delitos. Esto significa que el

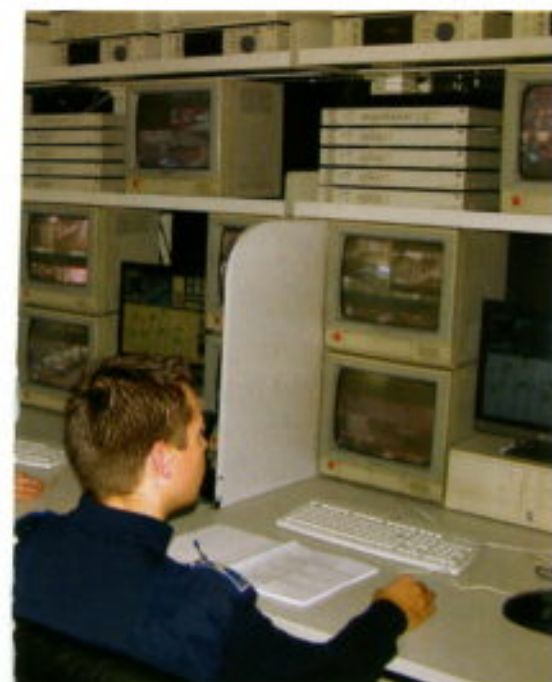
	1999	2003
Homicidios	250	227
Violaciones	331	256
Agresiones contra policías	490	401
Tráfico seres humanos	6.499	1.481
Robos	17.2963	133.668
Robos con allanamiento	81.184	47.269
Estafas	52.269	33.151
Agresiones	11.049	11.779
Melversación de fondos	6.497	9.865
Delitos de drogas	2.860	3.387
Asaltos	3.167	3.289
Delitos económicos	20.318	15.088
Delitos contra la propiedad	358.036	275.891
Detenidos	131.658	118.145
NÚMERO TOTAL DE DELITOS	505.716	413.343

MEDIOS MATERIALES	
Turismos	4.175
Camiones	207
Vehículos transporte colectivo	214
Motocicletas	364
Vehículos especiales	177
Embarcaciones	100
Helicópteros	8

suelo por su trabajo) atiende las incidencias las 24 horas del día.

También las autoridades locales han contribuido a este esfuerzo con la intro-

ducción de la figura del Vigilante Local (local warden), que es un valioso auxiliar de la Policía. A nivel de toda la capital esta cifra puede alcanzar los



número de delitos por 100.000 habitantes pasó de 4.135 a 4.071.

Durante el año 2003 se produjeron 8.122 robos de vehículos y durante este mismo año Budapest concentró casi el 42% de la delincuencia relacionada con las drogas.

La completa transformación del sistema político y económico ha ejercido un cambio sobre todos los aspectos sociales de la vida húngara. Esto también se ha producido en su Policía, que ha pasado de ser una institución al servicio del poder, a una institución al servicio de sus ciudadanos, todo ello acompañado de cambios estructurales en su organización, nuevos despliegues territoriales y cambios de mentalidad, consiguiendo unos estándares de funcionamiento acordes con el resto de la UE.

DIRECCIÓN GENERAL DE ADUANAS

Este servicio también forma parte del esfuerzo nacional en la lucha contra la delincuencia. Junto con la Policía y la Policía de Fronteras, el Servicio de Aduanas ya ha empezado a desarrollar los instrumentos de cooperación operativa con las Agencias de Seguridad nacionales e internacionales.

La Dirección General de Aduanas está dividida en tres departamentos: Investigación, que cuenta con unos 500 efectivos con capacidad de investigar; Recaudación, encargada de los ingresos por aranceles e impuestos especiales (tabaco, alcohol, cerveza, petróleo y derivados) y Presupuesto. A nivel regional existen siete direcciones regionales que cuentan con personal uniformado y unidades móviles para la vigilancia fiscal de las fronteras. ■

ZSARU, UNA NOVEDAD EN LA COMUNICACIÓN INSTITUCIONAL

Zsaru es una palabra de argot húngara con la que se designa al policía, tiene un cierto tono despectivo, pero su uso idiomático ya la ha desprovisto de este matiz.

Zsaru es una revista semanal, con una tirada de 40.000 ejemplares, que se puede adquirir en los quioscos y que se publica en Internet (www.zsaru.hu recibe alrededor de 10.000 visitas) con una semana de retraso.

Es una publicación que no deja indiferente a quien la ve, no sólo por su tratamiento gráfico sino por su contenido. Unas portadas atrevidas dan entrada a temas profesionales de todo tipo (armas, dactiloscopia, defensa personal); vacantes y destinos que se producen en la policía; viajes; opiniones de los famosos sobre la policía y los éxitos policiales; chistes bastante atrevidos, a lo que hay que sumar una amplia oferta de publicidad que va desde los anuncios de radio, coches y sexo (contactos, páginas web y teléfonos para descargarse todo tipo de pantallas para móviles).

En la actualidad, su plantilla está formada por 19 personas, que antes eran policías. Ahora también las hay, pero predominan los civiles. La publicación y los sueldos de su plantilla se financian sin el presupuesto de la Policía y, como cosa curiosa, dispone de tres vehículos para la cobertura de las informaciones. El precio para el público es de 0,7 euros, aunque para el policía es de 0,4 euros.

Su director actual, Csala Károly, comenta que no siempre es fácil acertar con los temas. Por una parte está la opinión institucional y por otra, la de los lectores, objetivo de su trabajo.

Después de haber conocido muchas revistas institucionales, esta publicación representa una novedad. Como sucede en cualquier otra revista, es un reto permanente para su plantilla, que vive de un presupuesto fruto del trabajo de sus componentes, impidiéndoles que se abandonen a la seguridad que representa una tirada pagada por una institución. Esto además les obliga a estar en permanente comunicación con sus lectores y actuar en consecuencia.



La revista se vende en los quioscos.



El Director de Zsaru controlando la edición.



Diversas portadas de Zsaru.