



Problemáticas de la salud y las pensiones e informalidad laboral

La problemática del sector salud, del sector de pensiones y la informalidad laboral, así como algunas posibles soluciones, fueron analizados en la Mesa Los Riesgos Sociales, durante la XX Convención Internacional de Seguros de Fasecolda

Adaptado por:

Diana Carolina Lancheros García

Investigadora Actuaría y Cámara Técnica de Vida

Felipe Baquero

Investigador Cámara de Cumplimiento y Cámara Técnica de vida
FASECOLDA

Sergio Clavijo, Presidente de la Asociación Nacional de Instituciones Financieras, ANIF, y el expresidente de la República, César Gaviria Trujillo, sentaron su posición sobre estos importantes temas para el bienestar social de Colombia.

La Visión de Sergio Clavijo

El Presidente de ANIF inició su discurso, refiriéndose a que en Colombia, no se ha alcanzado, la proyección que se tenía cuando se expidió la ley 100, sobre el

Riesgos Sociales

número de contribuyentes en el Sistema General de Seguridad Social. Respecto al tema de pensiones anotó lo siguiente:

“Recuerdo y que en paz descansen Juan Luis Londoño y Ulpiano Ayala que cuando impulsaron durante la Administración Gaviria la reforma de la ley 100 de 1993 y hacíamos los análisis extrapolando sobre lo que había que esperar 15, 20 años después de la reforma en materia de contribuyentes activos a la seguridad social y en pensiones esa cifra debería hoy estar en 45%, no hemos tocado en ningún momento esas cifras y el mejor registro que hemos tenido es un 32%.”

También señaló que un mayor crecimiento económico, no es suficiente para aumentar la afiliación y la contribución al sistema :

“Estamos viendo que no basta crecer y acelerar el crecimiento o el promedio de los últimos cinco años que ha bordeado cuatro y medio, versus el tres y medio de cerca de cuarenta años de la economía colombiana para lograr que los colombianos se afilien a la Seguridad social y no sólo que se afilien sino que contribuyan regularmente.”

Respecto a la solución de esta problemática, invitó al Presidente de Asofondos, Santiago Montenegro a dar algunas luces sobre el particular.

En el tema de salud, Clavijo resaltó que al igual que en las pensiones, los niveles de afiliación y contribución al sistema son insuficientes:

“Recordando a los ideólogos de estas reformas a principios de los años 90 también extrapolábamos que el cometido en la ley 100 debería ser dos terceras partes del régimen de salud contribuyendo y sólo una tercera parte en la parte de subsidios; la cosa ha salido exactamente al revés en términos de dos terceras partes a cargo del Estado.”

Sergio Clavijo Presidente – ANIF

Fue Economista del Departamento del Hemisferio Occidental del Fondo Monetario Internacional. También se desempeñó como Viceministro Técnico del Ministerio de Hacienda y Crédito Público y Codirector del Banco de la República, entre 1999 y el 2005, donde además ostentó los cargos de Investigador del Grupo de Estudios Especiales de Investigaciones Económicas, Jefe de la División Fiscal y Director de Estudios Especiales de la misma área.



Riesgos Sociales

De acuerdo con lo anterior, planteó la inquietud respecto a si es posible que Colombia entre en la formalidad en este campo. En sus palabras, *“con un sobrecosto de parafiscales de 60 puntos del PIB, incluyendo las obligaciones laborales, pues obviamente la Pymes que quieren crecer repudian la formalidad y se mantiene en ese 60% de informalidad”*.

También presentó algunas reflexiones sobre la sensibilidad de la carga fiscal del sistema frente a variaciones en el nivel de formalidad. Según cálculos que se realizaron para el 2010, si ésta se incrementa del 40% al 50% en el año 2030, el déficit en el sector salud crecería en alrededor de 6 puntos porcentuales, pasando del 2% al 8% del PIB. Otro escenario analizado, el cual fue propuesto por ANIF hacía referencia a que Colombia debe migrar a la flexibilidad del mercado laboral y al desmonte de los cargos parafiscales con lo cual se lograría una mejoría en la formalidad del sector de la salud del 40% al 60%.

Si se cumple a cabalidad con lo estipulado en la Ley 100 de 1993 en referencia a que dos terceras partes deben contribuir al sistema de salud, *“a pesar de los incrementos en el POS homologado y a pesar de los incrementos en cobertura podría mantener un déficit similar al de hoy, con la ventaja de que a la altura del año 2050 podríamos enrolarnos hacia un superávit en el propio régimen de salud en la medida en que hubieran contribuyentes activos al sistema”*, afirmó Clavijo.

El Gobierno Nacional tiene el mandato de universalizar el servicio de salud, lo cual le está costando al país 0,4% de PIB adicional cada año. Aunque el Gobierno aprobó la Ley 1393 de 2010 por medio de la cual se impusieron gravámenes adicionales a los vicios, *“eso infortunadamente tan sólo le va a producir al Gobierno 0,2% adicional por año de recaudo nuevo”*. Con este nivel de recaudo, para el 2014 habrá un déficit fiscal

» *“con un sobrecosto de parafiscales de 60 puntos del PIB, incluyendo las obligaciones laborales, pues obviamente la Pymes que quieren crecer repudian la formalidad y se mantiene en ese 60% de informalidad”*

en la salud del 0,4% del PIB. Teniendo en cuenta el pronunciamiento del Fondo Monetario Internacional de que con una reforma tributaria importante, la disponibilidad fiscal se incrementaría en tan sólo 0,6% de PIB, gran parte de estos recursos serían demandados sólo por el sector de la salud dejando poco espacio para otras contingencias como las pensiones.

Por último, Clavijo hizo referencia al efecto demográfico que está viviendo Colombia y que incrementará el gasto en salud y pensiones. En particular, hizo alusión a las compañías de seguros diciendo que *“tienen que prepararse para una población que va a estar requiriendo ese tipo de servicios (seguros de pensiones) por más tiempo. Lo que se le dice al Gobierno es que si Colombia con triple grado de inversión y relativa tranquilidad en términos de separación internacional no aprovecha este cuarto de hora para impulsar las reformas necesarias ¿cuándo?”*

Visión de César Gaviria

El ex Presidente de Colombia inició resaltando que algunos de los problemas que enfrentamos se deben a factores externos. A este respecto anotó que la globalización y el comercio exterior generan inequidad y que para ello es necesaria una mayor inversión social. Se refirió a la educación como un tema esencial donde la mayoría de países de América Latina, a excepción

Riesgos Sociales

de Chile, han fallado en mejorar la calidad y resaltó la importancia de invertir mucho más en la educación de los niños pequeños.

También se refirió a su visión sobre algunos de los aspectos que es necesario mejorar en el Sistema de Salud. El primero de ellos tiene que ver con la concepción del sistema:

“El Gobierno no ha mandado mensajes claros de adonde va y los debería mandar, yo quiero un Sistema así, lo concibo así porque en la medida en que haga eso pues le va a generar al Sistema la tranquilidad que necesita”.

Otro de los temas importantes es el manejo de los subsidios, que muchas veces no son entregados a quienes lo necesitan. Frente a este tema, anotó lo siguiente:

“Que se descubra que se tienen, no sé cuántos millones más de subsidios que de pobres es una señal

de desorden, los funcionarios entregan subsidios a la gente sin cumplir requisitos y eso no le importa a nadie, ese es un drenaje fiscal impresionante”.

También mencionó la importancia de la supervisión dentro del Sistema de Salud y en particular a las Entidades Promotoras de Salud, haciendo énfasis en la parte financiera. Mencionó que *“Las Empresas Promotoras de Salud son empresas de seguros, y hay que vigilarlas como empresas de seguros”.*

Finalmente instó al Gobierno Nacional a aplicar de manera urgente, las medidas y correctivos necesarios para mejorar el sistema. Estas fueron sus declaraciones:

“Tienen que tener sentido de premura y de urgencia o si no, no van a sacar el sistema adelante y es muy grave ¿por qué es muy grave? No por un problema filosófico donde el Estado se eche encima otra vez la prestación del servicio de salud, pero lo que está pasando es que el Sistema se está quebrando y ustedes no se han dado cuenta y lo están quebrando con las declaraciones y con la falta de mensajes claros; entonces tienen que hacer el esfuerzo de hacer eso o si no les va a quedar muy poco Sistema al cual aplicarle esos controles y esas vigilancias”.

Algunas reflexiones finales

Se evidenció que la informalidad laboral, es uno de los principales problemas, que perjudica tanto al Sistema General de Seguridad Social en Salud como al Sistema de Pensiones. Por esta razón es necesario que el Gobierno Nacional en un proceso de participación con los diferentes sectores de la economía y de la sociedad, tomé de manera urgente las medidas necesarias, que impidan que éste problema se agrave, aumentando cada vez más el déficit fiscal.



César Gaviria Trujillo
Expresidente de Colombia