

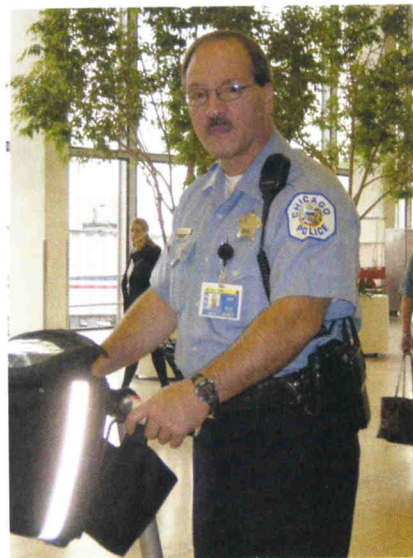
Policía y seguridad en Estados Unidos

EL SISTEMA POLICIAL Y DE SEGURIDAD NORTEAMERICANO ES COMPLEJO Y CON LAS DIMENSIONES QUE SU SOCIEDAD LE EXIGE. SU DINAMISMO HACE QUE SIEMPRE SORPRENDA POR SUS POSIBILIDADES Y EVOLUCIÓN. UNO DE LOS MUCHOS CONDICIONANTES DE ESTE SISTEMA RESIDE EN QUE EN ESTADOS UNIDOS LA POSESIÓN DE ARMAS DE FUEGO ES UN DERECHO CONSTITUCIONAL, MIENTRAS QUE EN EUROPA, SON LOS ESTADOS (SUS FUERZAS Y CUERPOS DE SEGURIDAD), LOS QUE MONOPOLIZAN PRÁCTICAMENTE ESTA POSESIÓN.

TEXTO: JOSÉ DUQUE, TENIENTE CORONEL DE LA GUARDIA CIVIL
FOTOS: AUTOR Y FRANCISCO DUQUE DE LAS HERAS

En Estados Unidos siempre ha habido una dinámica de cambio continuo en las políticas de lucha contra la delincuencia. Después de que la "tolerancia cero" (aplicación estricta de la ley, sobre todo en el terreno de las drogas y alcohol) y de que la "policía comunitaria" no consiguieran reducir la delincuencia entre los 60 y 80, ahora parece que la delincuencia se ha rebajado.

La delincuencia violenta ha disminuido en las últimas dos décadas debido a un aumento considerable de recursos y a la implantación de nuevas estrategias policiales y enfoques modernos de seguridad pública. La Policía de Nueva York (que aumentó considerablemente su pre-



Policía del aeropuerto de Chicago.

supuesto y pasó de 27.000 efectivos a 39.000 en menos de diez años), ha desarrollado un sofisticado proyecto llamado COMPSTAT, dirigido al control del delito y acentuando la responsabilidad de los mandos de unidad, que con una gran autonomía, tienen que justificar los resultados obtenidos en la reducción de los niveles de delincuencia y resolver determinados problemas de su demarcación, si no quieren perder su puesto.

Otras características del modelo de seguridad norteamericano son: la importancia, que como hace el resto de su sociedad, se da al dinero y a la rentabilidad (se cobran servicios que antes eran gratuitos: respuesta a alarmas, regulación del tráfico, eventos deportivos o



Policía de Los Angeles.

musicales), y la política de contratación de personal civil en sus policías, además de otras ideas para ampliar esta contratación en tareas que nosotros nos resistimos. También están teniendo mucha influencia las consecuencias del 11-S.

Las críticas al sistema se centran en que a nivel federal (el presidente de la nación) apenas cuenta con el 10% del total de la fuerza y en la dificultad de coordinar sus más de 17.000 fuerzas independientes (en Nueva York coincide la policía de la ciudad con las de otros cinco condados más), además de que cada fuerza está organizada de forma distinta, los reclutamientos son muy diversos (en algunos departamentos no es necesario tener la nacionalidad norteamericana), y a nivel federal no hay ninguna obligación de niveles mínimos policiales



Policía de Los Angeles.

**EN ESTADOS UNIDOS
HAY UN POLICÍA POR
147 HABITANTES
(2000) Y EN LA UE HAY
UN POLICÍA POR 242
HABITANTES (2004).**

ENTORNO POLICIAL

La actividad policial actual está llena de complejidades. Por un lado, el policía tiene que contar con dotes de comunicación que le permita un contacto fluido con el ciudadano. Por otro, tiene que poseer firmeza y determinación para ejecutar el poder coactivo del Estado, mediante el uso legítimo de la fuerza.

La sociedad norteamericana, aunque tiene sus orígenes en la tradición cultural anglosajona, con un modelo de policía comunitaria o de proximidad, cuenta con una delincuencia vio-

lenta, a la que hay que responder con firmeza.

La posesión de armas de fuego por los ciudadanos norteamericanos provoca que una población similar a la europea, tenga diecisiete veces más muertos por estos medios. En Estados Unidos se contabilizan 12.000 muertos anuales frente a 700 muertos en Europa, teniendo algunos estados mayor número de víctimas por armas de fuego que por accidentes de circulación. En este país hay 200 millones de pistolas y armas largas (cuatro millo-

nes de americanos llevan diariamente un arma de fuego), por lo que muchos conflictos cotidianos se resuelven de forma violenta.

Así, el policía norteamericano se encuentra en una encrucijada: relacionarse con la comunidad y defenderla y autodefenderse de esta agresividad ambiental.

MODELO POLICIAL

En Estados Unidos la estructura policial se extiende a seis ámbitos distintos: federal, estatal, condados, ciudades, rural y distritos especiales.

El primer nivel corresponde al federal en el que existen 69 agencias, que reúnen al 10% de todas las fuerzas policiales de la nación. El segundo nivel es el estado, cuyas policías dependen de los gobernadores. El tercer nivel es el condado. Más de 3.000 condados tienen su propia policía, mandada por un sheriff, elegido por un periodo de dos a cuatro años, y que nombra a sus ayudantes. Entre otras misiones, se encargan de vigilar las cárceles y proteger los juzgados. El cuarto nivel está constituido por la ciudad y el quinto nivel lo constituyen las ciudades pequeñas y núcleos rurales. También existen fuerzas policiales encargadas de parques, campus de universidad y otros espacios.

DEPARTAMENTO DE SEGURIDAD INTERIOR

Después del 11-S, en noviembre de 2002 se creaba el Departamento de Seguridad Interior (Department of Homeland Security, DHS): la mayor reorganización del gobierno federal después de la creación del Departamento de Defensa, en 1947.

De este departamento dependen: el Servicio de Inmigración; el Servicio de Aduanas (U. S. Custom Service) que tiene competencias en más de 400 tipos de leyes relacionadas con las aduanas, drogas, control de exportación y fraude fiscal, además de tener competencias en determinadas leyes de navegación; el Servicio Secreto (U. S. Secret Service) que se encarga de investigar delitos financieros, fraudes y especialmente amenazas contra los dignatarios americanos, protección de la Casa Blanca y



Policía de San Diego.

otras oficinas presidenciales, protección del vicepresidente y su familia y misiones diplomáticas extranjeras y el Servicio de Seguridad de Edificios Federales (Federal Protective Service, GSA).

AGENCIAS FEDERALES DEL DEPARTAMENTO DE JUSTICIA

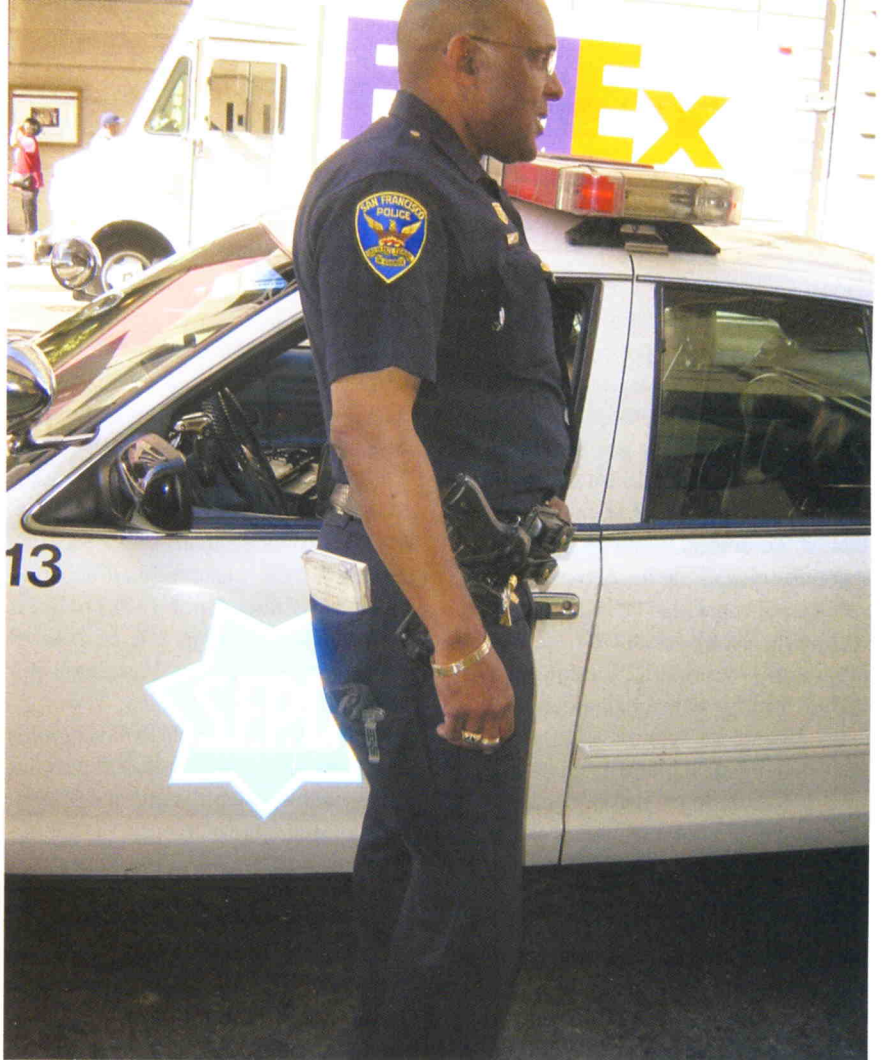
El FBI (Federal Bureau of Investigation) que cuenta con 11.523 agentes especiales, con jurisdicción en todo el territorio para investigar más de 200 clases de delitos federales, así como para proteger el país de la inteligencia de los estados extranjeros y de las actividades terroristas; la Agencia contra las Drogas (Drugs Enforcement Administration, DEA) con 4.161 agentes especiales, que tienen capacidad legal para detener, usar armas e investigar todos los delitos relacionados con las drogas.

Otra agencia federal, también dependiente del Ministerio de Justicia, es el Servicio de Marshals (Marshals Service) que con 2.735 agentes especiales se encargan de la custodia y transporte de detenidos de las agencias federales. Creado en 1789, es el servicio federal más antiguo, se encarga de la protección de los testigos federales y realiza más del 50% de las detenciones de los fugitivos federales, trabajando en estrecha relación con el Servicio Federal de Prisiones (Federal Bureau of Prisons, BOP).

OTRAS AGENCIAS FEDERALES

Dentro del Departamento del Tesoro están: el Servicio de Impuestos Interiores (Internal Revenue Service, IRS) y el Departamento de Alcohol, Tabaco y Armas (Bureau of Alcohol, Tobacco and Firearms, ATF).

Hasta completar el resto de las 69 agencias, hay otras que tienen plantillas que pueden alcanzar hasta los 100 agentes: Agencia de Inspección Postal (U.S. Postal Inspection Service); Agencia de Parques Nacionales (National Park Service); agencia encargada de la vigilancia de los edificios del Capitolio (U.S. Capitol Police); agencia encargada de la vigilancia de la biblioteca del Congreso; la agencia encargada de la vigilancia del Pentágono (que controlan a 23.000 empleados en 3,7 millones de metros cuadrados) y el Servicio de Caza y Pesca.



Policia de San Francisco.

ESTADÍSTICAS DE LAS POLICÍAS FEDERALES

El número de policías (en general) en Estados Unidos creció en un 16% (12.000) entre 1996 y 2000. En las agencias federales el mayor incremento lo experimentó el Servicio de Inmigración (10%), seguido por el Servicio de Prisiones, DEA y FBI.

La mujer está presente en 14,4% del total del personal operativo. La agencia federal con mayor número de mujeres es el Departamento de Inmigración; Aduanas (19,1%); Policía del Capitolio (17,8%) y FBI (17,1%). El porcentaje más bajo de mujeres se encuentra en la DEA (8,4%).

Tres de cada 10 agentes de las agencias federales (30,5%) son de alguna etnia o de raza negra. En el Servicio de Inmigración las minorías son el 41,8% y en el Servicio de Aduanas se concentran las minorías hispanas más importantes.

Casi la mitad de los empleados federales policiales se concentran en Texas, California, Distrito de Columbia y Nueva York.

MISCELÁNEA DE LOS DEPARTAMENTOS DE POLICÍA LOCAL

Desde 1997 a 1999, el número de efectivos a tiempo total se incrementó en unos 25.000 (4,7 %), de los que solamente 16.000 (3,8 %), correspondió a personal uniformado. La ciudad de Nueva York es el mayor de estos departamentos: 53.029 efectivos, de los que 40.435 son uniformados y muy supe-

rior a la siguiente, Chicago, con 13.466 efectivos uniformados.

Unos 46 departamentos cuentan con más de 1.000 efectivos (la tercera parte del total de toda la fuerza de policial local) y más de 7.000 departamentos cuentan con menos de 10 policías. Alrededor de 800 departamentos, sólo cuentan con un policía. El 86% de los departamentos locales de policía dependen

de gobiernos locales y el 14%, de ciudades.

El personal civil representa el 30% del total de la fuerza policial local y las mujeres son el 62% de esta cifra.

Sólo 76% de departamentos locales tienen competencia de investigación en homicidios, 63% en incendios provocados, y la tercera parte tienen competencias en delitos de medio ambiente. Además, el 25% de los departamentos sólo tienen capacidad de procesamiento de huellas dactilares, un 4% sólo tiene laboratorios y sólo el 2% tiene capacidad de hacer pruebas balísticas.

El 26% de los departamentos utilizan el 25% de toda su plantilla en misiones de protección de juzgados y el 16% de los departamentos utilizan el 43% de todo su personal en misiones de custodia de detenidos.

En el año 2002 murieron 56 policías en acto de servicio y durante el 11-S, fueron 72.

MEDIOS DE LOS DEPARTAMENTOS LOCALES

Menos del 3% de los departamentos disponen de equipos de desactivación de explosivos; el 21%, de equipos de intervención especial (SWAT); y el 5%, de grupos de intervención subacuática.

Sólo el 70% de los departamentos locales de policía tenían informatizadas las detenciones; el 44%, los antecedentes penales; y el 43%, las órdenes de búsqueda y captura.

Todos los departamentos de policía tienen autorizado tanto el uso de la pis-

tola semiautomática como el revólver. No obstante, desde el año 2000, el uso del revólver ha descendido un 65%.

De 1990 a 2000, el porcentaje de departamentos de grandes ciudades que exigen el uso de chalecos antibalas se ha incrementado del 21% al 48%.

Se ha incrementado el uso de motocicletas y especialmente de bicicletas. Estas últimas se usan en el 98% de departamentos, existiendo en la actualidad 44 bicicletas por 1.000 policías uniformados, mientras que en 1990 el porcentaje era de tres bicicletas por 1.000 policías uniformados.

En el año 2000 había 307 vehículos con distintivos por cada 1.000 policías uniformados, mientras que los "camuflados" ascendían a 207 por 1.000 policías uniformados.

El porcentaje de departamentos que permiten que sus policías usen el vehículo para ir de su casa al trabajo se incrementó del 39% en 1990 a 55% en el 2000. No obstante, esta posibilidad se está reduciendo cada vez más.

En total existen alrededor de 24.000 comisarías, incluyendo los correspondientes cuarteles generales.

SERVICIOS DE INTELIGENCIA

Existen alrededor de 15 agencias de inteligencia, siendo la Agencia Nacional de Seguridad (National Security Agency, NSA) la más importante. Tiene su sede en Fort Meade (Maryland) y una plantilla superior a 60.000 personas (superior al FBI y CIA juntas) constituida por ingenieros, programadores,

matemáticos y físicos de alta calificación que cuenta con un presupuesto anual superior a los siete millardos de dólares. También se encarga de la protección de todos los servicios de información de la nación.

La Agencia Central de Inteligencia (Central Intelligence Agency, CIA) fue fundada en 1947 y su presupuesto y su plantilla no son públicos. Recoge información extranjera que afecta a la seguridad nacional, además de realizar labores de información (inteligencia) en territorio exterior. También lleva a cabo misiones de contraespionaje, evitando la infiltración de agentes extranjeros en el país.

El Ejército de Tierra, la Fuerza Aérea, la Marina y el Cuerpo de Marines cuentan con sus propios servicios de inteligencia. Otras agencias son: Agencia de Inteligencia de Defensa, Agencia Nacional de mapas e imágenes, Agencia nacional de Reconocimiento.

GUARDIA NACIONAL

Actualmente la Guardia Nacional constituye el 56% del componente activo del Ejército, el 36% de sus fuerzas de apoyo al combate y el 33% de sus servicios logísticos. Sus 346.000 hombres se encuentran encuadrados en ocho divisiones y 15 brigadas. También cuenta con un componente aéreo (Guardia Aérea Nacional), que se encuentra desplegado en 140 puntos con otros 108.000 efectivos. Aunque la Ley Posse Comitatus prohíbe el uso de la Guardia Nacional en misiones policiales, en



Policía y medios pesados en el aeropuerto de Newark (Nueva York).



Tipo de agencia	Número de agencias	TOTAL FUERZA POLICIAL	Personal a tiempo completo			Personal a tiempo parcial		
			TOTAL	Policías	Civiles	TOTAL	Policías	Civiles
Agencias federales	69	160.000	160.000	88.000	72.000			
Departamentos locales de policía	12.666	1.119.227	1.019.496	708.022	311.474	99.731	42.803	56.928
Oficinas del Sheriff	3.070	316.560	293.823	164.711	129.112	22.737	10.300	12.437
Agencias con jurisdicción especial	1.376	83.233	69.650	43.413	26.237	13.583	4.667	8.916
Policías de Texas	623	3.564	3.080	2.630	450	484	418	66
Otras agencias	49	87.845	87.028	56.348	30.680	817	95	722
Policías reservistas		45.000	14.000			31.000		
Policías voluntarios (1)		28.000			28.000			
Guardia Nacional (2)			346.000					
TOTAL	17.853	1.843.429	1.647.077*	1.063.124	597.953	168.352	58.283	79.069

(1) No uniformados y a tiempo parcial
(2) Se refleja solamente para conocimiento
* En la suma no está incluida la Guardia Nacional
FUENTE: Censo policial norteamericano año 2000 publicado por el Ministerio de Justicia en julio 2001 y octubre 2002

casos especiales se utiliza como cuando se dan graves alteraciones de orden público, en aeropuertos y protección de fronteras con Canadá y México, o en el auxilio a víctimas de catástrofes.

SALARIOS

En términos generales y aunque en los sueldos hay grandes diferencias, el policía local de base norteamericano no está bien pagado, por lo que no hay una gran demanda social por ser policía. La policía federal, en cambio, está mucho mejor pagada. Los sueldos son distintos (mayores en las grandes ciudades), siendo normal que los policías tengan ingresos extra trabajando fuera de su servicio (moonlight) con su uniforme oficial y autorizados por sus departamentos.

Entre 1990 y 2000, los salarios de los jefes de policía locales en ciudades con población superior a los 250.000 habitantes eran de 97.215 euros. En las ciudades con más de 500.000 habitan-

tes, este sueldo anual era de 105.500 euros. El sueldo medio de un sargento era de 50.541 euros, mientras que para los policías recién ingresados sus sueldos alcanzaban los 34.500 euros anuales (en Nueva York o Los Angeles son mayores).

EL FUTURO

La entrada de las empresas privadas de seguridad no sólo en el modelo policial y de seguridad norteamericano, sino en todo el mundo, es un proceso que acabará en un proceso de multilateralización policial. De esta forma, está desapareciendo el monopolio que sobre sus policías ostentan los gobiernos, encargados de definir sus necesidades de seguridad y los medios de conseguirla.

El nuevo campo que la actual seguridad establece es muy amplio. Hace tiempo que las empresas establecieron su mercado: control de entradas tanto de sus empleados como de sus clientes

(bancos, grandes almacenes, líneas aéreas, estadios deportivos, etc.). Posteriormente, los municipios han contratado patrullas de seguridad privada para que apoyen sus patrullas policiales. Además, Estados Unidos, según su censo de 1999, ya contaba con 47 prisiones privadas que recogían 13.814 reclusos.

Pero entre todo este panorama, han aparecido evidencias que muestran los riesgos que comporta el hecho de obtener resultados. El desarrollo de errores policiales, a veces difundidos en imágenes grabadas, ha hecho que surja una gran preocupación en la política norteamericana por el tema de la responsabilidad policial, que no es sino el precio que hay que pagar por esa necesidad de obtención de resultados. A la vista de esto, surgen dos preguntas: ¿en el ámbito europeo policial se exigen resultados? e independientemente de la respuesta, ¿consigue la policía europea mejores resultados sin esa presión? ■