

# POLICÍA INDIA

*Policía multicultural*

**L**a Policía en todos los países pertenece a su cultura, que además está adaptada al sistema político y social. Para tener una primera idea de la Policía, o de su sistema policial, tenemos que tener presente la administración del país.

**TEXTO Y FOTOS** José Duque

India, de naturaleza casi federal, está dividida en 28 estados y 6 territorios. En esa realidad aparecen un elevado número de cuerpos policiales, de naturaleza civil, militar y paramilitar, cuyas funciones se solapan (y a veces se interfieren) y que dependen de varios organismos pertenecientes a las diferentes administraciones del país.

El modelo policial hindú refleja esa variedad y ese "colorido" de la imagen que podemos tener de ese continente indostánico con 3,2 millones de Km<sup>2</sup> y casi mil millones de habitantes. Las cifras policiales están en consonancia con sus magnitudes: dos millones de policías del Gobierno central y catorce millones de policías pertenecientes a los estados y territorios, que se despliegan en 630 distritos y casi 12.000 comisarías.

Sus peculiaridades aparecen en todas sus formas y actividades: El uso del turbante por los miembros de la religión sijk, que sustituyen a la gorra reglamentaria; el uso del tradicional "sari" por la mujer policía o la dote que los policías tienen que aportar en su matrimonio.

Este modelo fue introducido por los británicos en 1857, pero no lo hicieron con el representado por el "bobby", si no por el que correspondía a Irlanda del Norte. Se tomó como referencia la estructura de la ya desaparecida Real Policía del Ulster, aunque en las ciudades más importantes como Delhi, Calcuta, Mumbai, Chennai, Bangalore, Hyderabad, Ahmedabad, Nagpur, etc. los jefes de policía tienen las mismas atribuciones judiciales que el Comisionado de la Policía Metropolitana de Londres.



Abajo, camión de la policía india equipado con un sistema lanzahumos para misiones antidisturbios. Derecha, escena en el interior de una comisaría en India..



La Ley de Policía hindú data de 1861 y junto con el Código Penal, la Ley de Enjuiciamiento Criminal y la *Evidence Act* constituyen el marco legal de su actuación.

Aunque la responsabilidad policial es competencia de cada uno de los estados y territorios, el Gobierno central se ha reservado determinadas competencias que ejerce con una serie de organizaciones policiales especializadas (agencias técnicas, de información e investigación policial; policías de fronteras; fuerzas paramilitares y centros de formación).

Los estados y territorios tienen su propia policía. Sus jefes proceden del Cuerpo y dependen del Gobierno central a través de su Ministerio del Interior. Los efectivos policiales de empleo a partir de comandante (*deputy superintendent*) así como ciertas materias relacionadas con estos empleos (sueldos, ascensos) dependen del Servicio de Policía de India (IPS) otra escala policial dentro de la administración central, que tiene su academia en Mount Abu (Rajasthan).

Las fuerzas paramilitares están organizadas en batallones (700 efectivos), al mando de un comandante o superintendente.

#### AGENCIAS CENTRALES

Oficina Nacional de Antecedentes Penales; Dirección Central de Comunicaciones por radio (*Directorate of Central Police Wireless*); Oficina de Investigación y Desarrollo (*Bureau of Police Research and Development*); Oficina Central de Inteligencia (*Central Bureau of Intelligence-IB*), que a partir de 1951 se convirtió en un organismo al servicio del Gobierno, tanto en asuntos interiores como en exteriores. Al amparo de la Ley de Comunicaciones hindú, "en casos de emergencia o en casos de interés y seguridad pública", pueden interceptar cualquier tipo de comunicación postal, telefónica y electrónica, lo que continuamente provoca graves enfrentamientos de los partidos políticos en el Parlamento; Oficina Central de Investigación (*Central Bureau of Investigation-CBI*), primera agencia de investigación nacional que coordina con INTERPOL. Se creó en 1963 y su sección de anticorrupción (*Special Police Establishment División*), ha investigado casos contra los primeros ministros, ministros y miembros del gobierno, funcionarios de los servicios públicos, así como instituciones financieras, bancarias y del sector público. También se encarga de asuntos de terrorismo, secuestros y delincuencia organizada. Tiene una plantilla de 6.000 efectivos y su enorme poder se deriva del hecho de que depende del Primer Ministro, a través de su Secretario de Estado; Instituto Nacional de Criminología y Laboratorio Central Forense (*National*



Arriba, la vigilancia de los lugares turísticos es una labor importante de las fuerzas policiales. Derecha, la mujer ya se halla plenamente integrada en el sistema policial indio.

*Institute of Criminology and Forensic Science Laboratory*), que desde 1968 depende del Ministerio del Interior. Tiene nueve divisiones: Química, Física, Biología, Serología, Documentación, Balística, Huellas, Fotografía y ADN.

#### OTRAS POLICÍAS

Policía de Fronteras Indo-Tibetana (*Indo-Tibetan Police Force-ITBP*) del Ministerio del Interior. Constituida en octubre de 1962, controla más de 2.000



kilómetros de fronteras con China y Nepal, aunque también vigilan objetivos y tienen misiones de orden público. Sus efectivos son 32.400 desplegados en 29 batallones.

Fuerza especial de Fronteras (*Special Frontier Force*) especialmente formada por tibetanos, que cuenta con 9.000 efectivos.

Policia de Seguridad de Fronteras (*Border Security Force-BSF*) del Ministerio del Interior. Desde 1965 se ocupa del control del resto de los 6.700 kilómetros fronteras exteriores. Su nacimiento se debió a la necesidad de contar con una fuerza de control fronterizo, centralizada y coordinada, experiencia surgida después de los ataques fronterizos paquistaníes de abril de 1965. Sus efectivos son 174.000 desplegados en 157 batallones.

Guardia Nacional de Seguridad (*National Security Guards-NSG*). Está constituida por personal procedente de Fuerzas Armadas, CRPF y Policia de Fronteras. Fue creada en 1986 como una fuerza de intervención especial antiterrorista. Sus efectivos son 7.400.

Grupo Especial de Protección (*Special Protection Group, SPG*) se encarga de la seguridad inmediata del presidente y primer ministro de la nación, así como de las visitas de estado. 3.000 efectivos.

#### FUERZAS PARAMILITARES

Representan un importante refuerzo a las policías estatales en el mantenimiento del orden público, catástrofes, así como en misiones antiterroristas, especialmente en Punjab, Cachemira y zona noreste del país:

- Rifles de Asma (Ministerio del Interior). Está desplegada también en la frontera indo-tibetana y, con más de 167 años, es la fuerza paramilitar más antigua. Sus efectivos son 52.000 desplegados en siete cuarteles generales desplegados en 40 batallones. Para algunos observadores es una fuerza mejor entrenada que la Policia de Fronteras (BSF).
- Rifles de Rashtriya (Ministerio de Defensa). Actualmente cuentan con 40.000 efectivos desplegados en 36 batallones en 15 sectores y que entre 2006 y 2007 se ampliarán a 74.000 efectivos.



Abajo, Jeep Maruti de la policía de Dehli. Derecha, las comunicaciones en la policía india aún deben ser mejoradas sustancialmente.



### DELINCUENCIA ANUAL EN DELHI

Denuncias presentadas	58.000
Atracos	90
Asesinatos	600
Secuestros con petición de rescate	51
Violaciones	450
Tirones	900
Robos	22.000
Robos en domicilios	3.500
Robos de vehículos	7.600
Heroína confiscada	10 Kg.
Charas confiscado	9 Kg.

- Fuerza de Seguridad de la Industria (*Central Industrial Security Force-CISF*) (Ministerio del Interior). Nació en 1969 a nivel central, para la vigilancia de los centros industriales. Sus efectivos son 95.000 efectivos; Fuerza de Protección de Ferrocarriles, *Railway Protection Forces*, con 70.000 efectivos.
- Policía Central de Reserva (*Central Reserve Police Force-CRPF*) del Ministerio del Interior. Reserva policial del Gobierno desde 1939. Sus efectivos son 167.400; Cuerpo de Seguridad del Ministerio de Defensa, que con 31.000 efectivos protege instalaciones de ese ministerio.
- Fuerza de Acción Rápida (*Rapid Action Force-RAF*). Fue creada en 1991 para responder a desórdenes públicos. Sus efectivos son 69.000.
- Guardias Territoriales (*Home Guards*). Fuerza voluntaria compuesta por 574.000 (aunque en la actualidad no alcanzan los 400.000) que apoyan a la policía en manifestaciones y concentraciones. Están desplegados en todos los estados salvo en Arunachal Pradesh y Kerala.
- Policía Armada de los Estados, que con 400.000 efectivos solamente interviene dentro de cada uno de los estados, aunque pueden ser transferidos a otros.
- A todas estas policías hay que sumar la Defensa Civil, compuesta por 453.000 efectivos se encuentra desplegada en 135 ciudades y un Cuerpo de Bomberos compuesto por 64.000 efectivos distribuidos en más de 2.000 cuarteles.



Arriba, demostración de perros policía en Dehli. Derecha, la vistosidad de alguno de los uniformes policiales indios es digna de admiración; arco detector de metales.

Existen diferentes 157 centros de formación policial, siendo la Academia Nacional de Policía, en Hyderabad la más importante.

### DESFILE DEL DÍA NACIONAL

India celebra su día nacional de una manera muy tradicional y también espectacular: con un impresionante desfile, que al igual que en su cultura,



la mezcla es su gran atractivo. Cada 26 de enero, este grandioso desfile, de carácter militar, cultural y folclórico, recorre durante dos horas la *Rajpath*, una avenida de más de 4 Kms en Delhi.

A partir del año 2001 todas estas celebraciones han estado marcadas por las amenazas de ataques terroristas. En este año además de cerrar las fronteras de la ciudad por tierra, se impusieron restricciones a todo tipo de vuelos sobre la ciudad, instalándose radares y armas antiaéreas.

Las medidas de seguridad para esta conmemoración son impresionantes: la ciudad es tomada por la Policía con sus 55.000 efectivos, apoyados por otros más de 10.000 miembros de fuerzas paramilitares, haciendo de la ciudad una auténtica fortaleza. El *Rajpath* se vigila por casi un tercio de estos efectivos, y la zona delimitada por la tribuna presidencial y la de VIPs se blindo totalmente por unidades especiales de intervención (*Black Cats*) y una ingente cantidad de policía de uniforme y de paisano.

Los asistentes a las tribunas VIPs sufren restricciones importantes: tienen prohibido llevar teléfonos móviles, radio-transistores, prismáticos, encendedores, cerillas, bolígrafos (hay que dejarlos en la entrada), bolsos y cualquier otro tipo de objetos en la mano (por supuesto cámaras), y después de pasar por los arcos detectores de metales, los invitados son cacheados uno a uno.

#### POLICÍA DE DELHI

El aumento de la población en la capital de la India, provocado por el éxodo desde el campo y desde los estados vecinos, ha hecho que Delhi haya pasado de cuatro millones de habitantes en 1900 a los doce millones actuales (es la tercera ciudad después de Bombay y Calcuta). Ocho líneas de transporte ferroviario llevan diariamente a Delhi 350 trenes de pasajeros y 40 de mercancías. La logística hace que gran parte de los productos que entran en la ciudad, después de haber sido almacenados algún tiempo, tengan que salir de nuevo.

Delhi tiene un tratamiento especial en el terreno policial y de seguridad interior por estar considerada por el servicio de inteligencia hindú



### COMISARIA DE YAMUNA POSTA

A veces el ser humano no tiene más remedio que aceptar lo que creía no existir, o simplemente dejar su mente en blanco y dejarse sorprender. Esto es lo que sucede cuando se llega a la demarcación de la comisaría de Yamuna Posta. Se encuentra a dos kilómetros del centro de Delhi, y se descubre esta realidad después de circular por una estrecha carretera de tierra. Aquí más de 200.000 personas de las que el 70% son musulmanes y el 30% hindúes, procedentes gran parte de ellos de Nepal y Bangladesh, conviven en un espacio que no supera los seis kilómetros cuadrados, en unas condiciones de vida que resultan difícil creer.

Para "controlar" esta amalgama de culturas, capaces de sobrevivir en esta pobreza extrema, se abrió una comisaría mandada por un inspector de 1ª, que cuenta con tres subinspectores, dos sargentos, cinco cabos y catorce policías, y unos recursos materiales que se reducen a dos motocicletas.

como un objetivo prioritario terrorista. La cifra de detenciones de terroristas y de explosivo incautado está aumentando cada año (en 2000 se detuvieron 60 terroristas y se intervinieron más de 90 Kg. de explosivos).

La Policía de Delhi cuenta con 55.000 efectivos (la mitad de cuales están armados) que se distribuyen en tres zonas, nueve distritos, 123 comisarías, 180 *Pickets* (puestos de atención al ciudadano) y 25 puestos fronterizos de control. Anualmente ingresan en la Policía de Delhi alrededor de 2.500 policías y cuenta con casi 3.500 vehículos (Tatra 407, Ambassador Car y Maruty Gipsy).

Las jornadas laborales de los policías son maratónicas pudiendo llegar hasta las 18 horas diarias, teniendo sólo un día libre por semana. Actualmente menos del 20% de los policías de Delhi tienen alojamiento del estado. Además sus bajos sueldos (un policía de base gana entre 135 y 150 euros al mes; un sargento, 170 euros y un capitán, 370 euros) les hace vivir lejos de sus puestos de trabajo, en condiciones precarias, muchas veces en colonias ilegales, en donde las condiciones de vida no son fáciles.

Como curiosidad señalar que se conceden préstamos para las dotes de hijos de policías: para los hijos el importe asciende a 240 euros, y para las hijas, 480 euros.

#### SERVICIO DE RAIOS-PATRULLAS

Su central está localizada en el Cuartel General y con casi 6.000 efectivos es la mayor de las

unidades de la Policía de Delhi. Está dirigida desde la Sala de Operaciones, dónde se reciben las llamadas de emergencia que se realizan a este número (en la India el número telefónico es el 100). Anualmente recibe más de 540.000 llamadas que generan más de 27.000 intervenciones. Este servicio cuenta con unos 370 vehículos, y además de la lucha contra la delincuencia ordinaria también interviene cuando se producen desastres naturales (fuego, inundaciones, epidemias, etc).

#### POLICÍA DE TRÁFICO

Las infraestructuras de carreteras de la capital hacen que en una gran avenida confluyan las cinco autopistas que llegan desde el exterior. Delhi, una de las capitales más contaminadas del mundo, cuenta con un parque automovilístico que supera los cuatro millones de vehículos (25% turismos; 63% vehículos de dos ruedas; 3% auto rickshaw, vehículos de tres ruedas que se utilizan como taxi y 1% autobuses).

Anualmente la Policía de Tráfico de Delhi sanciona a más de 533.000 ciudadanos (el importe normal de una sanción está alrededor de los tres euros), la mayoría por no respetar los semáforos, usar el teléfono móvil, exceso de velocidad y aparcamientos indebidos. Más de 28.000 taxistas son sancionados por manipulaciones en los taxímetros y se retiran alrededor de 4.000 licencias. En la actualidad se registran más de diez mil accidentes anuales en los que fallecen dos mil personas.

#### POLICÍA MILITAR

Dentro de la complejidad del sistema policial, la Policía Militar colabora siempre que hay reuniones multitudinarias (y en Delhi eso es frecuente) con el resto de fuerzas policiales. También se encargan de las conducciones de detenidos y prisioneros a juicios (anualmente hay más de 250.000 conducciones). Esta policía también es una fuente de reclutamiento.

#### POLICÍA DE MUJERES

Está constituida por una unidad en la que predominan las mujeres sobre los hombres y se dedica especialmente a temas relacionados de violencia contra las mujeres. Anualmente recibe más de 3.000 denuncias, entre las que destacan las violaciones, malos tratos de maridos, apropiaciones ilegales de dote y delitos menores. Un 40% de quejas familiares presentadas ante la policía son resueltas con acuerdo entre ambas partes. Dentro de los programas de protección a las mujeres, la Policía les entrena en artes marciales.

#### UNIDAD DE ASUNTOS INTERNOS

La Unidad de Asuntos Internos de la Policía de Delhi, *Vigilance Branch*, está encargada de velar por el respeto de los derechos humanos de los detenidos y de los ciudadanos cuando entran en contacto con la policía, así como de la observancia de la ética policial en el Cuerpo. Mantiene actualizada una lista de personal policial de dudosa integridad, con casi 450 nombres.

Anualmente se reciben alrededor de 7.500 quejas contra las actuaciones policiales, por las que se imponen más de 2.400 sanciones (expulsiones, 130; pérdidas de empleo, 240; degradaciones, 10 y reducciones de sueldo, 30). **FAM**

