

La continuidad del sector agropecuario

Ahora que el Gobierno ha vuelto la mirada hacia el sector agropecuario se hace necesario hacer sostenible el negocio enfrentando las adversidades a través del seguro.

Por:

Ana Isabel Mejía

Investigadora Económica
FASECOLDA

En el contexto de la economía colombiana el sector agropecuario ha jugado un importante papel, tanto que ocupa uno de los tres primeros lugares dentro del PIB en 19 de los 32 departamentos del país, sus exportaciones son el 20.7% de las totales y, representa el 18% del empleo nacional y alrededor del 66% del empleo en áreas rurales.

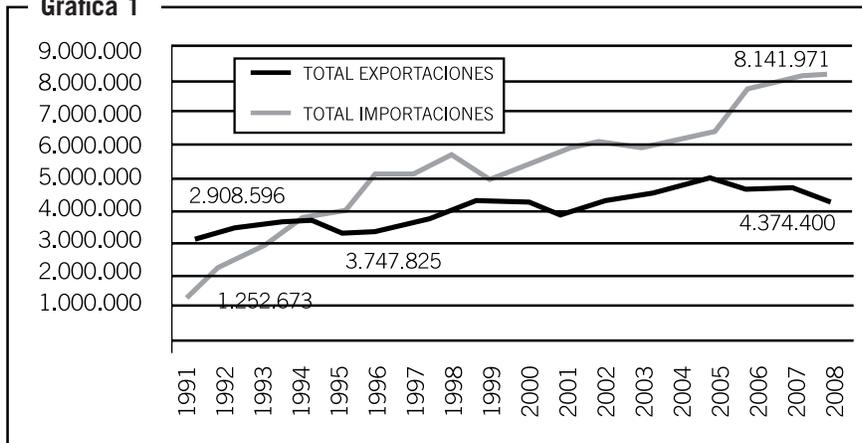
Sin embargo, la participación del sector agropecuario dentro del PIB total ha disminuido en forma gradual desde los noventa. El crecimiento promedio anual ha

sido del 2.96%, frente al 4.58% del PIB total en la última década, debido a la baja elasticidad de demanda de bienes agrícolas.

Algunos expertos consideran que la apertura comercial adoptada a los inicios de los noventa, también provocó una disminución en la producción de alimentos que va más allá de lo atribuible a la demanda interna.

Leibovich (2009) explica el lento crecimiento de mediano plazo de la agricultura colombiana, con base en la disminución que han registrado los precios relativos

Gráfica 1



» Factores como la seguridad y la violencia en las zonas rurales del país, la incertidumbre y los riesgos por factores climáticos explican el lento crecimiento de la agricultura colombiana.

al agricultor. Considera además que factores como la seguridad y la violencia en las zonas rurales del país, la incertidumbre y los riesgos por factores climáticos se suman a este contexto.(2)

Desde inicios de la década de los noventa, las importaciones agrícolas han registrado en términos de volumen, un aumento mucho mayor que el de las exportaciones (Ver Gráfica 1). Por ende, para atender la demanda interna de alimentos ha sido necesario abastecerse con productos del exterior ante el lento crecimiento de la producción interna. Esta situación se podría entender en gran medida, porque el bajo crecimiento de la agricultura no se ha traducido en grandes aumentos en los precios de los alimentos al consumidor, salvo lo sucedido en el 2008, lo cuál es explicable por los grandes incrementos registrados en los precios internacionales de los productos básicos de origen agrícola.

Las políticas para incrementar la productividad

El lento crecimiento de la producción no sólo se ha originado en la caída de áreas cultivadas, sino en un bajo aumento de la productividad (4), lo cual dio paso al desarrollo de nuevas políticas en pro de su mejoramiento. Para ello se pusieron en pie algunos mecanismos de ayuda al sector agropecuario como: el Programa Agro Ingreso Seguro, AIS; el Programa Incentivo de Capitalización Rural, ICR; el Sistema Andino de Franjas de Pre-

cios, SAFF; y otras ayudas directas como los seguros agropecuarios, analizados más adelante.

- El programa AIS está destinado a mejorar la competitividad agropecuaria del país y fortalecer los ingresos de los agricultores, que pueden verse afectados por el TLC.
- El Incentivo de Capitalización Rural (ICR) se basa en cofinanciar inversiones dirigidas a mejorar la productividad, competitividad y sostenibilidad del sector.
- El SAFF es un mecanismo de soporte frente a la disminución de barreras arancelarias generadas por la apertura, mediante la protección de la mayoría de los productos del sector agropecuario frente a la competencia internacional (3).

Estas ayudas son importantes para el crecimiento del sector agropecuario, especialmente para los pequeños productores, pues tienden a mejorar la eficiencia de su propia producción.

Además de estos mecanismos de ayuda directa a los agricultores grandes y pequeños, es importante que se adopten políticas sectoriales que fortalezcan el agro, como las de provisión de bienes públicos, la implementación del TLC e invertir en la investigación y desarrollo de nuevas técnicas de producción agropecuarias.

Coyuntura



» Durante 2008 se emitieron 6.051 pólizas cubriendo un área de 41.863 hectáreas, por \$200.890 millones de valor asegurado.

Los seguros: recurso de protección frente a los riesgos

La primera legislación sobre seguro agrícola en Colombia se inició en 1985, con sucesivas modificaciones hasta agosto del 2001 (5). Existen cuatro clases de modalidades de aseguramiento del sector agropecuario así:

- El seguro agrícola: un seguro a la inversión por planta para cultivos permanentes, de rendimientos o cosecha esperada, de cultivos en condiciones controladas o de invernadero y de riesgos combinados.
- El seguro pecuario: se aplica a especies pecuarias en caso de accidentes, enfermedades, sacrificio forzado, adaptación, radiación, transporte y exposición.
- El seguro de bienes agropecuarios: protege la infraestructura, las edificaciones, la maquinaria y equipos, de incendios y rayos, y de la existencia de materias primas en proceso o que estén terminadas.
- El seguro de vida en el sector rural: se divide en vida individual y vida grupal para aquellos que trabajan en el campo (5).

En la actualidad, bajo la Resolución No. 14 del 2009, se creó el Plan Anual de Seguro Agropecuario, un meca-

nismo de protección a la inversión de los productores, que los ampara contra los riesgos climáticos que afecten los cultivos determinados en el Plan expedido por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural para todo el territorio nacional (1).

Los productores pueden suscribir el seguro a través de las diferentes compañías aseguradora en forma individual o colectiva, beneficiándose de un subsidio a la prima por parte del Gobierno Nacional. Los riesgos climáticos amparados son: heladas, exceso y déficit de lluvias, vientos fuertes, granizo, inundaciones, deslizamientos y avalanchas. Este plan cubre los cultivos de ciclo corto, mediano y tardío rendimiento, cultivos forestales, cultivos para aseguramiento de índole catastrófico y otros hcultivos (1).

El esquema de operación del programa es el siguiente: se establece un subsidio sobre la prima neta, que se aplicará en su totalidad al inicio de la vigencia de la póliza suscrita por el productor al contratar el seguro agrícola.

Cuadro 1

Esquema subsidio seguro agropecuario

Tipo de Subsidio	Porcentaje
Subsidio base	30%
Subsidio por contratación de póliza colectiva	30%
Máximo Total	60%

Coyuntura

El subsidio base de la prima (30%) aumenta hasta 60% si la contratación del seguro se efectúa de manera colectiva (Cuadro 1).

Durante 2008 se emitieron 6.051 pólizas para productores de banano, maíz, tabaco, plátano, sorgo y arroz, cubriendo un área de 41.863 hectáreas, asegurando un valor de \$200.890 millones, para lo cual el Gobierno, a través del Fondo Nacional de Riesgos Agropecuarios, destinó un subsidio de \$8.413 millones.

Un ejemplo es el seguro agropecuario para el café, en el cual el productor debe asegurar la totalidad del área sembrada para poder acceder a esta ayuda, que cubre hasta el 80% del rendimiento promedio histórico por hectárea y el valor asegurado será aproximadamente de \$7 millones por hectárea. Otro ejemplo es el Seguro agropecuario catastrófico diseñado por el Ministerio de Agricultura para pequeños agricultores, el cual es una “póliza colectiva, para lo cual podrán acceder al 60% de subsidio de la prima.”

El Gobierno ha vuelto la mirada al campo y una de sus preocupaciones es poder ofrecer garantías que per-

mitan a los agricultores la sostenibilidad del sistema agropecuario, en caso de ocurrencia de los riesgos anteriormente mencionados. En la actualidad, Gobierno y aseguradoras de manera conjunta estudian nuevas alternativas de aseguramiento como respuesta a las condiciones que hoy afectan el sector.

Bibliografía

1. Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (2009). Seguro agropecuario en “Perspectivas agropecuarias Segundo Semestre de 2009.”
2. Leibovich, J., Estrada, L., Vasquez H (2009). Determinantes de la Producción Agrícola Departamental en Colombia (1990-2005).
3. Tovar, J. Uribe, E. (2008) Reflexiones sobre el crecimiento de largo plazo del sector agrícola en Colombia. Series Documentos Cede, 2008-10.
4. El agro colombiano: Perspectivas para su desarrollo (2009). Notas de Política No 2, Universidad de los Andes, y Series Documentos Cede
5. Moreno, D (2003). El Seguro agropecuario: Herramienta de planificación y competitividad para el agro colombiano. Sociedad de Agricultores de Colombia SAC.

