

**AGERS:  
XII Jornada de Renovación.**

**El mercado de  
Responsabilidad Civil  
Medioambiental**

Madrid, 22 de Noviembre de 2.006



## SUMARIO:

- Anteproyecto de Ley de Responsabilidad Medioambiental.
- Nuevo esquema de responsabilidades.
- Capítulo IV: Garantías Financieras.
- Respuesta del mercado asegurador.
- Conclusiones.



# ANTEPROYECTO DE LEY RESPONSABILIDAD MEDIOAMBIENTAL

- DIRECTIVA 2004/35/CE sobre responsabilidad medioambiental en relación con la **PREVENCION** y la **REPARACION DE DAÑOS AMBIENTALES**.
- Objeto:
  - prevenir, evitar, reparar daños.
  - Cumple mandato art. 45 de la Constitución
  - Principios de: **PREVENCION**  
**QUIEN CONTAMINA PAGA.**
  - PRINCIPIO DE CAUTELA: POLITICO NO JURIDICO



## Nuevo esquema de Responsabilidades

- Régimen **administrativo**, no civil.
- Carácter **OBJETIVO** e **ILIMITADO**.
- Contenido: **DEVOLVER** los **RECURSOS NATURALES** a su **ESTADO ORIGINAL**:
  - Acciones preventivas
  - Acciones reparadoras
- Recursos naturales protegidos:
  - Daños a las aguas.
  - Daños a los suelos.
  - Especies y hábitats protegidos



# GARANTIAS FINANCIERAS: Directiva

- Art. 14 Directiva 2004/35/CE:
  - Estados deben fomentar el desarrollo de instrumentos para que los operadores puedan hacer frente a sus responsabilidades
  - Revisión en un plazo de 6 años sobre su efectividad.
  - A la vista del resultado podrán presentarse propuestas para el establecimiento de un sistema armonizado de **garantías financieras obligatorias**.
  
- Instrumentos:
  - SEGUROS
  - FONDOS
  - AVALES



# **GARANTIAS FINANCIERAS: Cap. IV**

## **Anteproyecto.**

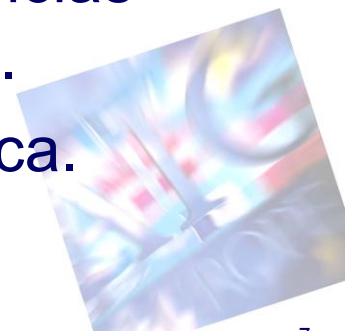
- **Art.24: Cuantía y contenido en función intensidad o gravedad del daño potencial.**
  - **Leve: de 300.000 a 1.000.000.**
  - **Moderado: de 1.000.001 a 2.000.000**
  - **Menos grave: de 2.000.001 a 5.000.000**
  - **Daño grave: de 5.000.001 a 10.000.000**
  - **Muy grave: de 10.000.001 a 20.000.000**
  - **Asignación pendiente de desarrollo reglamentario.**
  - **Cuantía mínima y no limitativa de responsabilidad**



# **GARANTIAS FINANCIERAS: Cap. IV**

## **Anteproyecto.**

- **Art. 25: Responsabilidad cubierta por la garantía:**
  - Exclusivamente la derivada de la actividad económica o profesional del operador o cualquier actividad en el recinto de las instalaciones.
  - Ajena e independiente de cualquier otra responsabilidad: no podrá quedar reducida o agotada por gastos , reclamaciones o exigencias no relacionadas ni aplicarse a fines distintos.
  - No podrá ser objeto de pignoración o hipoteca.



# **GARANTIAS FINANCIERAS: Cap. IV**

## **Anteproyecto.**

- **Art. 26: Modalidades:**
  - Póliza de seguro, según ley 50/1980 Contrato Seguro, por entidad autorizada a operar en España
  - Aval
  - Reserva técnica, mediante fondo “ad hoc”.
- **Art. 27: Sujetos garantizados:**
  - Operador de la actividad económica o profesional
  - Subcontratistas y profesionales que colaboren en la actividad autorizada.





# **GARANTIAS FINANCIERAS: Cap. IV**

## **Anteproyecto.**

- **Art. 28: Exenciones:**
  - Actividades cuya evaluación de daño sea inferior a 300.000 Euros.
  - Actividades de daño leve o moderado adheridos a sistema EMAS: gestión y auditoría medioambientales Reglamento CE 761/2001
  - Utilización productos fitosanitarios y biocidas con fines agropecuarios y forestales.
- **Art. 29: Costes cubiertos:**
  - Obligaciones del operador según art. 17, 18 y 19, originados por contaminación.
  - Daños a aguas o especies silvestres y sus hábitats: limitados a reparación primaria según apartado 1 a) Anexo II



# **GARANTIAS FINANCIERAS: Cap. IV**

## **Anteproyecto.**

- **Art. 30: Límites cuantitativos:**
  - Por evento y anualidad
  - Franquicia no superior al 0,5% de la cuantía
  - Definición de “unidad de eventos”
  - Posibilidad de sublimitar costes de prevención y evitación de nuevos daños previstos en art. 17 (mínimo 10%)
  
- **Art. 31: Vigencia de la garantía:**
  - Desde la fecha de efecto de la autorización.
  - Debe mantenerse durante todo el período de actividad.
  - Obligación de reponerla si se reduce en más de 50%



# GARANTIAS FINANCIERAS: Cap. IV

## Anteproyecto.

- Art. 32: Limitaciones del ámbito temporal; Deben darse conjuntamente las siguientes circunstancias:
  - Comienzo identificado y dentro del período de garantía
  - 1ª manifestación: dentro período garantía o 2 años desde su terminación. Define 1ª manifestación.
  - Reclamación: dentro período garantía o 2 años desde su terminación.



# **GARANTIAS FINANCIERAS: Cap. IV**

## **Anteproyecto.**

- **Art. 32.2. Hecho generador: contaminación debe producirse de forma accidental y aleatoria; extraordinaria y no por:**
  - Hecho intencionado
  - Consecuencia normal y prevista de la posesión de instalaciones, equipos, edificios al servicio de la actividad
  - Hecho previsto y consentido por el operador.
  - Incumplimiento conocido de la normativa obligatoria
  - Mala utilización consciente, falta o defecto mantenimiento
  - Abandono o falta de uso
  - Actos político-sociales, alborotos populares, motines, huelgas, disturbios internos, sabotaje y actos de terrorismo o banda armada



# **GARANTIAS FINANCIERAS: Cap. IV**

## **Anteproyecto.**

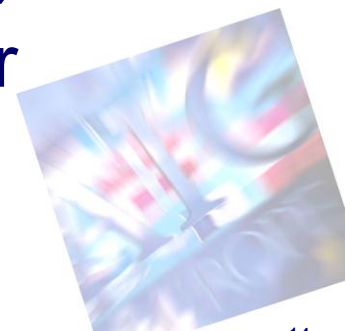
- **Art. 33: Fondo de compensación del CCS**
  - Fondo constituido con las aportaciones de los operadores que contraten un seguro.
  - Daños que se manifiesten después de los plazos admitidos en póliza, dentro del año natural siguiente
  - Reclamados en periodo máximo de otros 3 años.
  - Aseguradoras en concurso o en liquidación.
  - Responsabilidades según importes establecidos por tipo de actividad y limitadas al importe total constituido en el mismo.
- **Art. 34: Fondo estatal de reparación de daños**
  - Bienes de dominio público de titularidad estatal
  - Gestionado por Mº Medio Ambiente y dotado a través PGE.



# **GARANTIAS FINANCIERAS:**

## **Disposición Final cuarta.**

- Fecha exigibilidad se determinará por Orden del Mº MA, previo:
  - Acuerdo Comisión Delegada del Gobierno para Asuntos Económicos y
  - Consulta a las CCAA y sectores afectados.
- A partir 30 de Abril de 2.010, tomando en consideración el informe de la Comisión Europea (art. 14.2 Directiva 2004/35/CE)
- Antes 31/12/2012 deberán estar en vigor para todas las actividades del Anexo III



## **Nuevo escenario a partir 30/Abril 2007:**

- Responsabilidad medioambiental objetiva e ilimitada para las actividades del Anexo III
- También para las actividades no incluidas:
  - Dolo, culpa o negligencia: prevención, evitación y reparación
  - Sin dolo, culpa o negligencia: prevención y reparación.
- La no obligatoriedad de la garantía financiera no exime de responsabilidad.



# Respuesta del mercado asegurador.

## Elementos básicos del seguro:

- Posibilidad / previsibilidad
    - Falta suficiente experiencia estadística en España
    - Valoración económica del Medio Ambiente
  - Incertidumbre / azar: hecho futuro y ajeno a la voluntad
    - Art.32.2 define hecho generador y establece “exclusiones”
  - Delimitación temporal: art. 32.1
  - Límites cuantitativos: art. 30 y art. 29 costes cubiertos.
- ¿Resuelve el anteproyecto de ley los problemas para el aseguramiento de la responsabilidad medioambiental?





# Respuesta del mercado asegurador.

- **Comité Europeo de Seguros: “Requisitos para el seguro de RC medioambiental”**
  - Experiencia aseguradores
  - Nexo causal del daño
  - No responsabilidad solidaria
  - Causas exoneración (acción 3º, fuerza mayor, estado del arte, cumplimiento normas)
  - Estimación razonable riesgo real / uso de los recursos.
  - Acontecimiento fortuito y extraño a la operación normal del asegurado.
  - Daños comprobables, evaluables, reparables.
  - Cobertura determinada, temporal y voluntaria.



# Respuesta del mercado asegurador.

- Anteproyecto sigue esquema de la póliza PERM.
- Solución a través de entidades aseguradoras
  - AIG: más de 25 años en USA; 10 en Europa, 3 en España.
  - Amplia gama de soluciones: instalaciones fijas, contratistas, rc profesional.
  - Capacidad hasta 50 millones USD.
  - Innovación: adaptación a Directiva 35/2004/CE, próxima inclusión consultores especialistas, póliza única para cobertura daños a particulares y al medio ambiente (r. civil / r. medioambiental).



# CONCLUSIONES:

- Conveniencia de suscribir seguro desde la fecha de entrada en vigor de la ley, no de la garantía financiera.
- Garantía debería ser voluntaria no obligatoria
- Garantía financiera establece mínimos.
- Selección de riesgos: factor clave para la asegurabilidad.
- Empresa debe desarrollar:
  - Política medioambiental
  - Sistema de gestión medioambiental



**AIG**  
**EUROPE**