

INTERNACIONAL por José Duque Quicios

## ESTADOS

*Varios militares estadounidenses realizan labores de repaso en la malla metálica que marca la frontera con México. Desde 1980, el Gobierno Federal dedica una considerable cantidad de recursos a la protección de esta frontera, con el objetivo de controlar el tráfico de drogas, la inmigración ilegal y el terrorismo.*

FOTO: U. S. ARMY



# BLINDÁNDOSE DE SUS VECINOS



# UNIDOS

El control de las fronteras era algo que realmente no existía durante la formación de EEUU. Se empieza a proteger la de México tras la guerra de 1848, pero la de Canadá únicamente se utilizaba para la recaudación de impuestos. Con el paso de los años destinó una gran cantidad de recursos y controles para hacer frente a los grandes problemas que tienen en las lindes: tráfico de drogas, inmigración ilegal y terrorismo

**L**as fronteras representan el punto en el que las actividades policiales nacionales se internacionalizan, pero también son las que separan las soberanías, las relaciones jurisdiccionales, los sistemas policiales, así como los sistemas de seguridad y políticos. Los delincuentes que cruzan las fronteras ven con indiferencia, lógicamente, las consecuencias jurídicas que representa el hacerlo, y más bien lo sienten como una ventaja. En cambio los policías, perciben las fronteras como un serio impedimento. Las fronteras simbolizan los límites a sus competencias, zonas sobre las que no tienen jurisdicción y sobre las que quedan a merced de una jurisdicción extranjera, con el consiguiente riesgo de poder ser detenido en caso de infringir este ordenamiento, así como conseguir encolerizar a las autoridades de ambos lados.

Andreas y Nadelmann consideran que tradicionalmente las fronteras han sido tenidas siempre en cuenta en sentido militar. Eran líneas estratégicas para ser defendidas o violadas. En cambio, en estos momentos, las políticas de fronteras son una importante actividad estatal, que tiene por objetivo impedir el acceso a lo que se conoce como actores clandestinos transnacionales, *clandestine transnational actors*, CTA. Estos representan las nuevas amenazas para la seguridad, provocando que los estados hayan fusionado los asuntos internos y externos de seguridad: obliga a reforzar los controles de las

fronteras y a aumentar las competencias policiales. La pérdida del control de la frontera por parte del estado está sometida precisamente a la actuación de estos actores.

El resultado de toda esta actividad ha hecho que las fronteras se estén fortificando no contra los tradicionales militares invasores del otro país, sino contra los transgresores transnacionales de las leyes. El dilema es que estos indeseables actores utilizan los mismos medios de transporte y mismas redes de comunicación que utilizan los agentes económicos. Se pueden restringir o intervenir estas redes, pero es evidente que en Norteamérica, donde los imperativos de seguridad y la integración económica están ahora muy interrelacionados, esto puede provocar una fuerte colisión.

## INICIOS

El control de las fronteras era algo que realmente no existía durante la formación de Estados Unidos, su aislamiento geográfico y la ausencia de amenazas durante el siglo XIX, hizo que la inmensa extensión de sus fronteras permaneciera totalmente desguarnecida.

Después de la guerra con México de 1846-48, la frontera entre ambos países se empezó a proteger de una forma mínima. Luego, entre la guerra civil norteamericana y la I Guerra Mundial la frontera estuvo vigilada por una pléyade de agencias policiales y otras organizaciones de seguridad: fuerzas militares, incluida la

## INTERNACIONAL



*Dos emblemas que pertenecen a las agencias que trabajan en el control de las fronteras: Inmigración y Aduanas.*

caballería; unidades de inteligencia; unidades bajo control federal de la Guardia Nacional; agentes especiales del Departamento de Guerra; oficiales consulares del Departamento de Estado; varias agencias federales: Aduanas, Servicio Secreto, *Bureau of Investigation*, Servicio Postal; abogados, fiscales y autoridades de inmigración; rangers; *sheriffs* locales y policías de los estados, condados y ciudades fronterizas; agencias no gubernamentales y agencias de detectives privadas. También coincidían en estas tareas organizaciones de ciudadanos por ambos lados de la frontera, que se relacionaban en permanente conflicto, acusándose unos a otros de la criminalidad existente a ambos lados de la frontera.

La frontera canadiense gozaba de una situación parecida: únicamente se dedicaba a la recaudación de impuestos de aduanas. Los traficantes de drogas y los inmigrantes, dos de los CTA que tradicionalmente preocupan a las agencias policiales, no eran asuntos serios para ser tenidos en cuenta, pues ambos estuvieron mínimamente reguladas hasta el siglo XX. A comienzos del mismo, debido a la prohibición del alcohol y a los primeros intentos de controlar la inmigración ilegal, así como con el establecimiento en 1924 de la primera policía fronteriza, *US Border Patrol*, se comenzaron a dar los primeros pasos serios en la protección de las fronteras.

A partir de 1980, el gobierno federal dedicó una considerable cantidad de recursos a la protección de la frontera sur, con el objetivo de controlar el tráfico de drogas, la inmigración ilegal y el terrorismo. También las agencias federales y las fuerzas armadas tomaron parte en el control de las fronteras, a la vez que la comunidad de inteligencia norteamericana se implicaba cada vez más en las actividades policiales. Durante la Guerra Fría existía una clara separación entre los asuntos policiales y la inteligencia: la policía se centraba en tareas interiores, y los servicios de inteligencia lo hacían en temas geopolíticos y de seguridad nacional. Esta división desapareció al final de la Guerra Fría, a lo que se unió el hecho de que

en julio de 1995, el presidente Clinton promulgó una directiva en la que la comunidad de inteligencia debería añadir, a sus tareas tradicionales, la delincuencia internacional.

Otro elemento importante en la arquitectura de la protección de fronteras, ha sido el uso de la inteligencia militar, sus equipos y su tecnología. El primer sistema operativo de reconocimiento facial, *face trace*, fue desarrollado por la CIA en 1980 y más tarde entregado al INS, actual *Citizen and US Immigration Service*, para su utilización. También se creará una muralla defensiva que incluirá una invisible protección, *virtual fencing*, en la que se usará tecnología de microondas no letal, desarrollada por el Pentágono, que crea sensaciones de calor sin quemar la piel. En los puertos se instalarán nuevas tecnologías biométricas, así como escaners de retinas oculares.

## EVOLUCIÓN

En la actualidad, las actividades internacionales policiales de Estados Unidos a lo largo de sus fronteras han sido siempre más numerosas, más complejas y políticamente más significativas que cualquier otra.

Aunque la globalización y los conceptos asociados a este fenómeno supusieron en un principio una liberalización del control de las fronteras, después del 11 S la situación cambió drásticamente, y el control de éstas fue rediseñado, estando en estos momentos dependiente de la estrategia contra el terrorismo. La inmediata respuesta a los ataques del 11 S fue un mayor control de las fronteras tanto en cuanto al tráfico de mercancías como de personas, y las cuestiones tradicionales relacionadas con el comercio y la inmigración cambiaron su concepción y se consideraron desde el punto de vista de la seguridad. Las optimistas discusiones sobre la apertura de fronteras fueron sustituidas por ideas referentes a la “securización perimetral” y la *homeland defence*, y las opiniones sobre aperturas de fronteras fueron consideradas como políticamente incorrectas. Todo esto ha provocado, que en estos momentos y más que nunca, las





FOTO: CEDIDAS

relaciones de Estados Unidos con sus vecinos estén influenciadas por las políticas de control de las fronteras.

Las leyes de inmigración han pasado a ser unas de las herramientas preferidas de uso por las autoridades policiales, pero a la vez han resultado unas de las más controvertidas. Las nuevas estrategias se han movilizad para adaptar las estrategias sobre la lucha contra las drogas y la inmigración ilegal, a la nueva guerra contra el terrorismo. El INS ha transformado sus procedimientos para detener a gran cantidad de trabajadores que cruzaban la frontera para buscar un puesto de trabajo al otro lado. Por otra parte, centra su actividad en la detección y detención de un pequeño número de individuos que quieren entrar con la intención de cometer actos terroristas. También el Servicio de Aduanas y el Servicio de Guardacostas, han cambiado sus antiguas tareas por estas nuevas.

### REPERCUSIONES ECONÓMICAS

Los aspectos económicos de los Estados Unidos, como de sus vecinos dependen, por una parte de la apertura global del sistema, que facilite el libre movimiento de mercancías y personas, y por otra, de la necesidad de garantizar la seguridad, que tanto preocupa. El 11 S tuvo efectos catastróficos sobre las fronteras:

grandes atascos de tráfico caracterizaron las comunicaciones por carretera entre Estados Unidos y México. En Laredo, Texas, por ejemplo, durante las horas punta, antes del 11 S, un peatón necesitaba cinco minutos para cruzar la frontera a pie, y media hora un motorista. Después de los ataques, estos tiempos se incrementaron hasta cinco horas. San Diego declaró estado de emergencia económica debido a la bajada de negocios, a causa de los controles fronterizos. Muchos de los sectores afectados eran electrónicos, textiles y químicos, así como factorías mexicanas que suministraban repuestos a las compañías norteamericanas de automóviles.

Los acuerdos entre Canadá y Estados Unidos sobre libre comercio, *Canada-United States Free Trade Agreement*, CUSFTA, firmado en 1989, y el Tratado de Libre Comercio de América del Norte, *North American Free Trade Agreement*, NAFTA, firmado en 1994 entre Canadá, México y Estados Unidos, consiguieron que los tres países obtuvieran un aumento notable en sus intercambios comerciales. Pero el 11 S, otra vez más, añadió una nueva dimensión a estos acuerdos: si las fronteras económicas habían sido desmanteladas para permitir el libre comercio, de pronto, esas mismas fronteras se habían convertido en puntos muy sensibles. ■

*Una patrulla de la Policía observa el despegue de un avión, de la Compañía Continental, en el aeropuerto de Newark (Nueva York). Precisamente los controles aeroportuarios son fundamentales para la lucha contra el terrorismo.*