

CONDICIONES DE TRABAJO EN LA CONSTRUCCION (EDIFICACION).

Resultados de la Encuesta Nacional Realizada en el Sector-1983

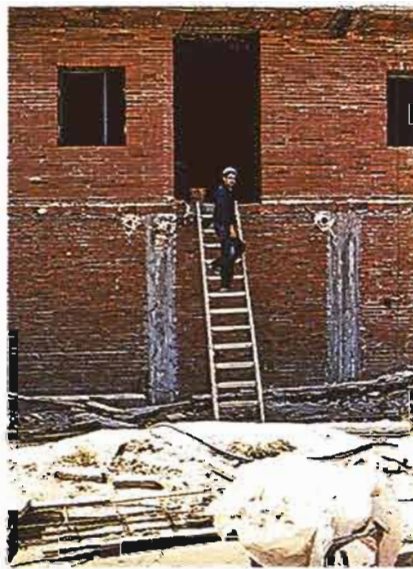
AL iniciarse el año 1983, el Instituto Nacional de Seguridad e Higiene en el Trabajo se planteó la conveniencia de poner en marcha una Campaña de Seguridad en la Construcción, como forma de dedicar una atención prioritaria a este sector de actividad que, por sus características especiales, sigue produciendo unos índices de siniestralidad elevados.

Se proponía esta campaña en un momento de importante recesión económica del sector, paralela a la situación general del país. En un momento en el que también, y a pesar de dicha crisis, la sociedad española, como todas las sociedades desarrolladas, trata de defender un nuevo y más amplio concepto de "salud", orientado hacia ese estado de bienestar físico, psíquico y social que la O.M.S. propuso como definición en 1948.

En consecuencia, se consideró que no era suficiente lanzar una campaña que promoviese acciones específicas en los terrenos de la Seguridad, la Higiene o la Medicina del Trabajo, tal como clásicamente se viene entendiendo, sino que debería intentarse un conocimiento más amplio del conjunto de las "Condiciones de Trabajo" que caracterizan al Sector, y constituyen la problemática del mismo.

Hablar de "Condiciones de Trabajo" como se viene haciendo últimamente, al menos en los países miembros de la C.E.E., representa, en efecto, un enriquecimiento importante de los enfoques clásicos de Seguridad e Higiene

FLORENTINO ALONSO ARENAL (1)
Centro de Investigación y Asistencia Técnica —I.N.S.H.T.— Madrid



(1) Otros miembros del grupo de trabajo:

JOSE M.º ARRIAGA SANZ (C.I.A.T.) SEVILLA. M.º ANGELES CRIADO FERNANDEZ (C.I.A.T.) MADRID. IGNACIO FERNANDEZ DE PINEDO (C.I.A.T.) BARCELONA. PALOMA FERNANDEZ PEREIRA (C.I.A.T.) MADRID. ALEJO FRAILE CANTALEJO (C.I.A.T.) VIZCAYA. CARMEN DE LA FUENTE MARTIN (C.I.A.T.) MADRID. JULIO MARTINEZ ARINAS (C.I.A.T.) VIZCAYA.

en el Trabajo, de carácter progresista, por cuanto implica la consideración creciente de elementos agresivos existentes en la realidad y hasta ahora apenas considerados, posibilitando con ello el avance hacia estados de salud más elevados.

Pero si definimos las "Condiciones de Trabajo" como el conjunto de variables que caracterizan la realización de unas tareas concretas y el entorno en que éstas se realizan, en cuanto que estas variables determinarán la salud y el bienestar de los trabajadores, es obvio que la realidad que se pretende conocer —en este caso, la Construcción— presenta aspectos tan variados que resulta difícilmente abarcable.

Por ello, al plantearnos la realización de este trabajo, tuvimos que considerar forzosamente varias alternativas, tanto en lo que se refería a la elección del método adecuado, como en la selección de las variables a considerar en el estudio de las situaciones de trabajo.

1. METODOLOGIA Y DISEÑO DE LA INVESTIGACION

1.1. Elección del método:

La falta de información previa al respecto, especialmente en lo que a la opinión de los trabajadores se refiere, y las características peculiares del sector, nos llevaron a la realización de un estudio descriptivo de carácter

subjetivo; es decir, un estudio de los denominados de opinión, a través de la Técnica de encuesta, cuyas características se resumen a continuación:

Criterio

- Objetivo
- Grado estandarización
- Modo aplicación
- Condiciones aplicación
- N.º encuestados/sujeto

Características de la encuesta

- Básicamente descriptiva
- Encuesta estandarizada
- Encuesta oral
- Encuesta individual
- Encuesta única

1.2 Elaboración de la Muestra:

Sobre una población inicial constituida por el total de la población activa del sector (próxima al millón de trabajadores) y ante la carencia de datos fiables, hubimos de limitarnos a la "población ocupada en el subsector edificación, trabajando en obras con licencia municipal, excepto las obras menores, en todas las capitales de provincia y municipios de más de 50.000 habitantes".

Sobre esta población, se adoptó un tamaño de muestra de 1.003 encuestados que nos garantizaba un nivel de confianza del 95 % y un margen de error máximo del 3,1 % para nuestros resultados.

CUADRO 1					
Relación del tiempo que lleva en la construcción con el tipo de contratación					
Tiempo que lleva trabajando en la constr.	Tipo Contrato			Total %	N
	Plantilla	Eventual	NS/NC		
1 a 4 años	17,5	81,0	1,5	100	(110)
4 a 8 años	30,4	67,0	2,6	100	(132)
8 a 14 años	31,9	62,9	5,2	100	(216)
14 años	38,4	56,6	5,0	100	(544)
NS/NC					(1)
Total	33,3	61,8	4,7	100	1.003

Respecto al proceso de muestreo, se utilizaron dos sistemas combinados: el primero —"muestreo estratificado de afijación proporcional"— nos permitió repartir la muestra total entre las diferentes provincias, proporcionalmente a su población activa en el sector, y posteriormente, entre los municipios de más de 50.000 habitantes. Mediante el segundo, por "muestreo aleatorio simple", se seleccionaron en primer lugar las obras a visitar y posteriormente, los trabajadores a encuestar en cada una.

1.3 Cuestionario y variables:

Se diseñó un cuestionario para aplicación oral, estandarizado, autocodificado y mixto, aunque con predominio de preguntas cerradas, que una vez corregido, tras el pre-test correspondiente, quedó configurado con 92 preguntas agrupadas en los siguientes bloques informativos:

- 1.—Datos de la obra. 2.—Condiciones de empleo. 3.—Vivienda y transporte. 4.—Formación e información.

- 5.—Condiciones generales de Seguridad e Higiene. 6.—Accidentes de trabajo. 7.—Enfermedades profesionales. 8.—Condiciones físico-ambientales. 9.—Organización de la Seguridad. 10.—Tiempos de trabajo y salario. 11.—Tiempos de descanso. 12.—Interés del trabajo. 13.—Carga de trabajo. 14.—Relaciones en el trabajo. 15.—Aspectos generales. 16.—Datos personales.

El trabajo de campo se realizó durante los meses de octubre y noviembre de 1983 y tras el tratamiento y análisis de los datos recogidos, se elaboró el informe editado por el Instituto Nacional de Seguridad e Higiene en el Trabajo.

2. CONCLUSIONES GENERALES

En este artículo sólo se recogen las conclusiones generales incluidas en dicho informe, a fin de ofrecer una visión global y resumida de la problemática del sector, por lo que a las condiciones de trabajo se refiere.



La mezcla de trabajadores procedentes de distintas empresas en una misma obra es susceptible de provocar dificultades de comunicación entre grupos, enfrentamientos o agravios comparativos y de articulación o coordinación entre grupos, lo que suele estar en el origen de no pocos accidentes.



Uno de los fenómenos característicos del sector, destacado en la encuesta, son los bajos niveles de formación de la mano de obra, tanto por lo que se refiere a la formación general como por la escasa formación profesional recibida a lo largo de ésta.

El Sector Construcción y, en concreto, el subsector de Edificación, al que se ha dirigido la encuesta, presenta una serie de características que no dudamos en calificar de negativas. Algunas son inherentes al propio trabajo que se realiza y otras obedecen en buena medida a la situación de crisis por la que atravesamos, puesta de relieve en el capítulo del informe dedicado al análisis socio-económico del sector (cap. I).

Entre estas características, merecen destacar las siguientes, por las consecuencias que de ellas se derivan:

a) En primer lugar, la plantilla media en obra suele ser muy escasa —en un 64 % de las obras visitadas no llegaba a 20 trabajadores—, lo que guarda relación directa con el volumen de obra más característico en edificación, ya

que más de dos tercios de las obras seleccionadas por muestreo aleatorio, eran obras con un volumen de inversión inferior a los cien millones de pesetas. Además, es característico que se produzca una rotación importante a lo largo de la duración de la obra, a medida que se van sucediendo las distintas fases y que éstas van requiriendo determinados oficios o especialidades.

b) En relación con lo anterior, la duración de muchas obras y aún más, el tiempo de permanencia del trabajador por obra suele ser igualmente escaso. En torno a los dos tercios de los encuestados llevan menos de nueve meses en la misma obra, lo que significa dificultades de habituación, cambios constantes en los lugares de trabajo y cambios también constantes en las condiciones en que deben trabajar.

Además, la escasa duración de muchas obras, hace que en éstas se viva y trabaje en una situación de provisionalidad constante, que algunas medidas y normas de seguridad no se adopten o se adopten a medias, por mor de dicha provisionalidad, y que, de la misma manera, muchos servicios de que se debería disponer adolezcan de los mismos defectos.

c) Por otro lado, es igualmente característico, según se desprende de los datos de la encuesta, la gran mezcla de trabajadores que se pueden encontrar en una misma obra, procedentes de la empresa adjudicataria —los menos—; subcontratas —que ya no se limitan a trabajos secundarios dentro de la obra, sino que se dan en todas las fases— y trabajadores autónomos. Algunas de esas subcontratas están constituidas por antiguos encargados de otros contratistas de mayor entidad que, junto con otros trabajadores, constituyen "nuevas" empresas que sólo aportan mano de obra y que frecuentemente trabajan a destajo, a pesar de que los encuestados que dicen trabajar bajo este sistema, apenas superan el 10 %.

En todo caso, conviene resaltar que

CUADRO 3 VALORACION DE LA CARGA DE TRABAJO		
¿Cómo considera su trabajo?	(N)	%
Ligero: Poco o nada fatigoso	(297)	29,6
Algo pesado: Produce fatiga	(561)	55,9
Muy pesado: Produce mucha fatiga	(142)	14,1
NS/NC	(3)	0,2
TOTAL	1.003	100

CUADRO 2 DESDE QUE TRABAJA EN LA CONSTRUCCION, ¿HA ASISTIDO A ALGUN CURSO O CHARLA DE FORMACION RELACIONADO CON SU TRABAJO?		
Cursos	N	%
Sí	283	28,20
No	720	71,80
TOTAL	1.003	100,00

esta mezcla de trabajadores es susceptible de provocar dificultades de comunicación entre grupos, enfrentamientos o agravios comparativos y lo que, en términos generales, se conoce como problemas en las "fronteras intersistemas", de articulación o coordinación entre grupos, lo que suele estar en el origen de no pocos accidentes.

d) Por lo que se refiere a los autónomos, sólo se ha encontrado un 9,6 % entre los trabajadores encuestados, porcentaje que tiende a aumentar a medida que las obras son más pequeñas. Por ello, pensamos que este porcentaje sería más elevado si se hubieran incluido en la muestra las obras más pequeñas y las pequeñas reformas. Y es significativo que casi la mitad de los que han dicho ser autónomos, confiesen haber recibido presiones de su antigua empresa para adoptar tal sistema.

e) Pero probablemente el fenómeno más característico del sector en la actualidad, es el elevado número de trabajadores eventuales que se suelen encontrar en obra: el 61,8 % en general, y el 81 % entre los más jóvenes o de menor antigüedad, según resulta de los datos recogidos en la encuesta.

La situación de crisis económica ha hecho que haya aumentado considerablemente este sistema de contratación que, combinado con los altos niveles de desempleo, provoca importantes consecuencias en las condiciones de trabajo a que se ven sometidos los trabajadores del sector.

Debido al exceso de mano de obra, la posibilidad de conseguir trabajo para un trabajador eventual y, sobre todo, de conseguirlo de una manera continuada, depende fundamentalmente de su eficacia, su capacidad de trabajo o, si se quiere, de su rendimiento. De ahí que para lograrlo y, sin necesidad de que se les planteen exigencias concretas al respecto, los trabajadores tienden a buscar mayores



MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL
ENCUESTA SOBRE CONDICIONES DE TRABAJO EN EL SECTOR CONSTRUCCION

PRESENTACION

Esta encuesta pretende conocer su opinión sobre algunos aspectos de las condiciones de trabajo en el Sector Construcción. Su opinión es muy importante para nosotros y, dado que el cuestionario es anónimo, le rogamos nos conteste con sinceridad a todas las preguntas.

GRACIAS DE ANTEMANO POR SU COLABORACION

IDENTIFICACION

PROVINCIA: (1) (2) [] [] MUNICIPIO: (3) (4) (5) [] [] []

Nº ENCUESTA: (6) (7) (8) [] [] [] ENCUESTADOR: (9) (10) (11) [] [] []

FECHA: [] [] [] [] [] []

DATOS DE LA OBRA :

1. Denominación y/o descripción:

2. Ubicación:

3. Tipo de obra:

*EDIFICACION (12)

- Viviendas, oficinas, etc. (1) []

- Industrial (montaje, navas, etc.) (2) []

- Reforma y decoración (3) []

*OBRA CIVIL (4) []

4. Fase de la obra:

(La que afecte al encuestado)

(13)

- Movimiento de tierras (1) []

- Cimentación (2) []

- Estructura (3) []

- Cerramiento (4) []

- Acabado (5) []

- Otra (6) []

Si es "otra" indique: _____

5. Volumen total de obra (en millones ptas.)

(14)

≤ 0,5 (1) []

0,5 - 1 (2) []

1 - 5 (3) []

5 - 15 (4) []

15 - 50 (5) []

50 - 100 (6) []

100 - 500 (7) []

500 - 1000 (8) []

> 1000 (9) []

6. Plantilla en obra : composición :

EMPRESA	TIPO DE PUESTO	Nº
ADJUDICATARIA		
SUBCONTRATAS		
SUMA :		

7. Plantilla en obra : volumen :

ACTUAL (15)		MEDIA (16)
1	≤ 5 trabajadores	1
2	6 - 10	2
3	11 - 20	3
4	21 - 30	4
5	31 - 100	5
6	101 - 200	6
7	201 - 500	7
8	> 500	8

8. Tipo de promoción :

(17)

- Pública (1) []

- Privada (2) []

- Mixta (3) []

rendimientos, que se consiguen con frecuencia a costa de la seguridad.

Hay que decir, no obstante, que una gran mayoría de los encuestados (el 84,9 %) considera que su ritmo de trabajo es normal, que son pocos los trabajadores que realizan horas extras (11,9 %) y que, como ya se ha dicho, los que trabajan a destajo representan un 10,1 % de los encuestados:

En otro orden de cosas, es obvio que los trabajadores eventuales tienen menos posibilidades de recibir formación que los fijos —como se pone de relieve en la encuesta, aunque por escaso margen—, y que ven disminuida su capacidad reivindicativa por temor al desempleo. Curiosamente, a pesar de esta situación de desventaja

frente a los "fijos de plantilla", se da un nivel de afiliación sindical bastante más bajo entre los eventuales que en aquéllos.

En definitiva, el fenómeno de la eventualidad, combinado con los altos niveles de paro, hace vivir a muchos de estos trabajadores en una situación de inseguridad de empleo constante, lo que se traduce, entre otras cosas, en que más de la mitad de los encuestados deseen abandonar el sector, y que un 18,8 % de ellos expresen, en respuestas libres, que éste es su principal problema.

f) Junto a todos estos fenómenos, no podemos olvidar otros, igualmente característicos de la construcción, que significan otros tantos problemas añe-

CUADRO 4

CALIFICACION DEL ESTADO GENERAL DE SEGURIDAD E HIGIENE DE LA OBRA

Estado	N	%
Muy bueno	43	4,3
Bueno	506	50,4
Regular	368	36,7
Malo	59	5,9
Muy malo	16	1,6
NS/NC	11	1,1
TOTAL	1.003	100,00



dados de cara a la posibilidad de contar en el sector con mejores condiciones de trabajo. Entre éstos, el hecho de trabajar al aire libre, si bien puede tener algún tipo de ventajas, comporta el estar sometido a las inclemencias del tiempo y sus variaciones, lo que de hecho se traduce en la encuesta en un considerable número de quejas referidas, sobre todo, a la temperatura, la humedad y también en que, más de uno de cada diez trabajadores, manifiesta haber sufrido enfermedades o trastornos debidos al trabajo.

En el capítulo de enfermedades, nos hemos referido a "todo tipo de enfermedad o trastorno sufrido por el trabajador y relacionado, según su opinión, con el trabajo que realiza". Por ello no debe extrañarnos que el porcentaje de respuestas emitidas (10,9 %) sea tan elevado en relación con los accidentes (10,8 %) máxime cuando todos estamos acostumbrados a ver que las estadísticas de siniestralidad ya sean oficiales o privadas, suelen arrojar unos valores mucho más altos para accidentes que para enfermedades.

De entre las enfermedades o molestias manifestadas, la mayoría son relativamente difusas e inespecíficas ("otros trastornos" y "resfriados continuados", en primer y segundo lugar, respectivamente, ocupando las "dermatosis" el tercer lugar, como enfermedad profesional característica).

g) Por lo que se refiere a los accidentes de trabajo y, específicamente, a los accidentes con baja, nuestros resultados, por las características de la muestra, no son comparables directamente con las estadísticas oficiales, aunque sí parecen apuntar que los

Más del 70% de los encuestados consideran su trabajo como pesado o muy pesado (la fatiga se atribuye básicamente a las posturas de trabajo, esfuerzos musculares y manejo de pesos) y este hecho está relacionado tanto con los accidentes como con el deseo de cambiar de trabajo a otro sector.



índices de incidencia son algo superiores a los indicados por aquéllos. En general, y como mínimo, uno de cada diez trabajadores ha sufrido algún tipo de accidente durante su permanencia en esa obra, permanencia que no llega a los nueve meses en valor medio.

h) Otro fenómeno característico del sector, destacado en la encuesta, son los bajos niveles de formación de la mano de obra tanto por lo que se refiere a la formación general que se ha adquirido cuando se inicia el trabajo (un 91,4 % no ha realizado ningún estudio, o sólo estudios primarios) como por la escasa formación "profesional" recibida a lo largo de éste (un 71,8 % no ha asistido nunca a un curso desde que trabaja en construcción, y sólo un 18 % del total ha recibido formación en Seguridad e Higiene).

Es un sector en el que se da, por parte de todos, mucha importancia a la experiencia y muy poca a la formación. Y sin embargo, a pesar de que la relación encontrada en esta encuesta entre formación y accidentalidad en obra sea nula, no parece aceptable, al menos en el terreno de la seguridad, el permitir que el conocimiento de los riesgos y de las normas y métodos de trabajo seguros, se vayan adquiriendo por experiencia. Ello significaría aumentar la probabilidad de sufrir accidentes y de adquirir "vicios" de trabajo, muy difíciles de eliminar posteriormente.

i) Relacionado con los bajos niveles de formación y con el hecho de trabajar a la intemperie, frecuentemente en condiciones de suciedad, está, sin duda, la baja valoración social del trabajo en este sector, asumida por los propios trabajadores que, en su mayoría, consideran que están peor consi-

derados que los de otros sectores. Y ello probablemente responde a un estereotipo social generalizado que, con independencia de los niveles retributivos, suele asignar los más bajos niveles a aquellos trabajos que como éste, o la agricultura, se realizan al aire libre, con un componente manual importante, en condiciones de suciedad casi obligadas y que requieren unos niveles de esfuerzo físico considerables.

No podemos olvidar, a este respecto, que más de un 70 % de los encuestados consideran su trabajo como pesado o muy pesado; que la fatiga se atribuye básicamente a las posturas de trabajo, esfuerzos musculares y manejos de pesos, y que este hecho está relacionado tanto con los accidentes, como con el deseo de cambiar de trabajo a otro sector.

Frente a esta situación es de resaltar que, en términos generales, la mayoría de los encuestados consideran que su trabajo es interesante (73,5 %), si bien, esta opinión es bastante menos optimista para algunos oficios (p. ej. los peones) y para los individuos de menor edad y antigüedad en el sector. Parece que, en todo caso, la variedad de tareas y situaciones tiene también un aspecto positivo que, unido al hecho de ser unos trabajos con algo de "artesanal" y no sujetos a ritmo, confiere a las tareas de este sector una ventaja en su grado de interés, respecto a otros sectores más estructurados y sujetos a control.

j) Por último, por lo que se refiere a la valoración de las condiciones generales de Seguridad e Higiene en obra que hacen los propios trabajadores, se aprecia una tendencia a juzgarlas posi-

tivamente, a tenor de los porcentajes de respuestas que consideran el estado general de las obras como bueno o muy bueno (54,7 %) y del 81,4 % que dicen disponer de todos los medios de protección necesarios para su trabajo.

Este estado de opinión es algo menos positivo entre los trabajadores afiliados a sindicatos y, en todo caso, subsiste un 44,2 % que juzgan esas condiciones como regulares, malas o muy malas, y un 17,6 % que dicen no disponer de los medios necesarios, lo que sigue siendo preocupante desde la perspectiva preventivista.

E igualmente preocupante es el hecho de que prácticamente la mitad de los encuestados (48,1 %) opinen que sus empresas se preocupan poco o nada de los problemas de Seguridad e Higiene en el trabajo y que un 44,5 % del total consideran que las instalaciones higiénico-sanitarias en obra son deficientes o inexistentes.

Pero es aún más significativo, sin duda, comprobar que son mayoría los encuestados que opinan que el grado de preocupación de los sindicatos y de la Administración por estos temas es aún menor (60 % y 61,5 % respectivamente), opiniones que, además del grado de desconocimiento que puedan encerrar —que no sólo afecta a estos temas sino también a otros tan concretos como la existencia de vigilantes, comités de seguridad o representantes sindicales—, traducen una sensación de abandono, estado de desinformación y apatía, que a todos corresponde mejorar.

Es necesario ahora hacer un esfuerzo de imaginación en la búsqueda de soluciones. Y si bien es cierto que no existen soluciones milagrosas, no lo es menos que la vía de acción ha de pasar, necesariamente, por la colaboración y la intensificación de esfuerzos de todos los implicados: empresarios, trabajadores, organizaciones sindicales y Administración.

Será necesario incrementar, efectivamente, la vigilancia del cumplimiento de la normativa legal, tanto la específica de Seguridad e Higiene como la referida al empleo; ir hacia sistemas de trabajo y de organización más racionales y humanos; impulsar la realización y cumplimiento efectivo de proyectos de seguridad en obra y, sobre todo, hacer un gran esfuerzo de formación a todos los niveles, que no se limite tan sólo a informar de los riesgos, sino que cree las condiciones de motivación que conduzcan a una participación activa de todos en la tarea de mejorar las condiciones de trabajo. ■