# Impacto del COVID-19 en el Sistema General de Riesgos Laborales

**Germán Ponce Bravo,** director de la Cámara Técnica de Riesgos Laborales Fasecolda

Las medidas de confinamiento, cierre generalizado de empresas y restricciones de viajes que ha implementado Colombia tienen como objetivo frenar la propagación del virus, sin embargo, acarrean importantes costos económicos.

En el contexto de América Latina y el Caribe, según la Cepal (2020), se debe considerar que la pandemia impactó en un momento de vulnerabilidad macroeconómica, pues durante el periodo 2010-2019, la tasa de crecimiento del PIB regional disminuyó del 6% al 0,2% y la deuda pública bruta como porcentaje del PIB aumentó 14.5 p.p., se ubicó en el 44.8%.

En materia de empleo, se espera un deterioro de los indicadores laborales durante 2020. De acuerdo con

la OIT (2020), la crisis por la pandemia redujo en un 4.5% las horas trabajadas a nivel mundial, frente al cuarto trimestre de 2019, y se proyecta una reducción del 10.5% para el segundo trimestre del año; el efecto para América será superior, con una estimación del 12.4%. Se proyecta un aumento de 3.4 p.p. de la tasa de desempleo frente a 2019 para la región de Latinoamérica y el Caribe, podría llegar al 11.5%, para un total de 37.7 millones de personas desempleadas (Cepal, 2020).



En Colombia, los expertos pronostican que la tasa de desempleo para 2020 se ubicará entre el 15.3% (BBVA, 2020) y el 20% (Observatorio Laboral de la Universidad del Rosario¹). No obstante, los efectos dependerán de la evolución de la pandemia y las medidas adoptadas por el Gobierno. Según el BID (2020), las políticas públicas deben estar enfocadas en propiciar alivio y evitar un incremento de los costos económicos, así como a la protección de las empresas y trabajadores con el objetivo de mantener la actividad económica (OIT, 2020).

El BID (2020) planteó tres escenarios para estimar la pérdida potencial de empleos formales en Latinoamérica y el Caribe, teniendo en cuenta la distribución de los trabajadores en los sectores más vulnerables ante la pandemia y los oficios con posibilidades de adaptación al teletrabajo. Los escenarios son: crisis de corto plazo, mediano plazo y recesión prolongada; para la región, la pérdida de empleos formales está en el -4.4%, el -8,2% y el -14.8%, respectivamente. Por sectores, los más afectados son servicios sociales y comunales, industria manufacturera, transporte, comercio, restaurantes y hoteles; este último podría llegar a perder hasta 11 millones de empleos formales. Para Colombia, la estimación del BID es ligeramente inferior a la de la región, se ubica en el -4.2% para crisis de corto plazo, el -7.7% para crisis de largo plazo y el -14.4% para recesión prolongada.

Dados los escenarios de desempleo proyectados por el BID para Colombia, y considerando que las horas de trabajo o el salario pueden ser renegociados, desde el gremio se estimó un impacto en las primas para 2020, que se encuentra entre el -10.1% (escenario optimista) y el -17-9% (escenario pesimista), se perdería el crecimiento logrado y se volvería a los niveles de 2018-2019. Las primas del mes de mayo frente

<sup>1.</sup> Fuente: Portafolio. https://www.portafolio.co/economia/COVID-19-efecto-en-el-desempleo-no-se-recogeria-en-marzo-540389



a abril disminuyeron en un 17%, no obstante, se ha visto una leve mejoría en las primas del Sistema a partir de la reactivación económica.

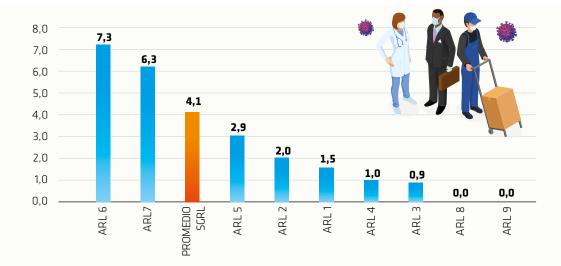
En materia de siniestros, con el objetivo de mitigar el efecto de la pandemia a nivel nacional respecto al Sistema General de Riesgos Laborales (SGRL), el Gobierno Nacional optó por una serie de medidas, entre las cuales se destacan: i) Decreto 538 de 2020, que incluye al COVID-19 como enfermedad laboral directa para los trabajadores de salud; ii) Decretos 488 y 500, por los cuales se establece que el 7% de la cotización será destinado a la entrega de elementos de protección personal y a las actividades de promoción y prevención para los trabajadores expuestos directamente al contagio; y iii) apoyo al aislamiento preventivo en riesgos laborales con ocasión de la emergencia por COVID-19.

● En Colombia, los expertos pronostican que la tasa de desempleo para 2020 se ubicará entre el 15.3% y el 20% (BBVA, 2020).

El impacto de la inclusión del COVID-19 como enfermedad laboral directa para el personal de salud equivale a entre 1 y 2.2 veces la prima esperada mensual del ramo, es decir, entre \$396.000 y \$856.000 millones. Al incluir el personal administrativo, de aseo, vigilancia y de apoyo que preste servicios en las diferentes actividades de prevención, diagnóstico y atención de esta enfermedad, el impacto podría llegar a \$580.000 millones, con un costo UCI promedio de \$3.500.000, y hasta \$1.2 billones en el escenario de \$4.500.000 de UCI.

## Gráfico 1: Tasa de contagio por cada 100 trabajadores expuestos

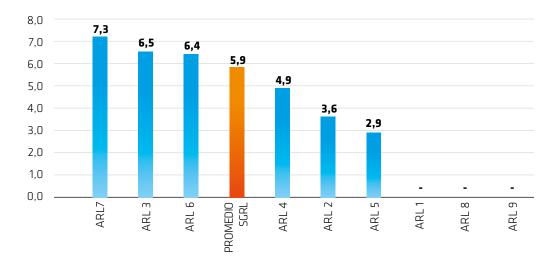
Fuente: Fasecolda



#### Gráfico2:

# Tasa de incapacidad temporal por cada 100 trabajadores expuestos

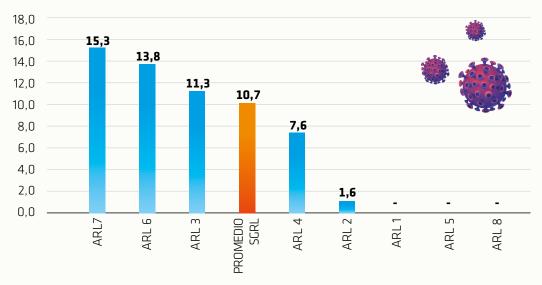
Fuente: Fasecolda

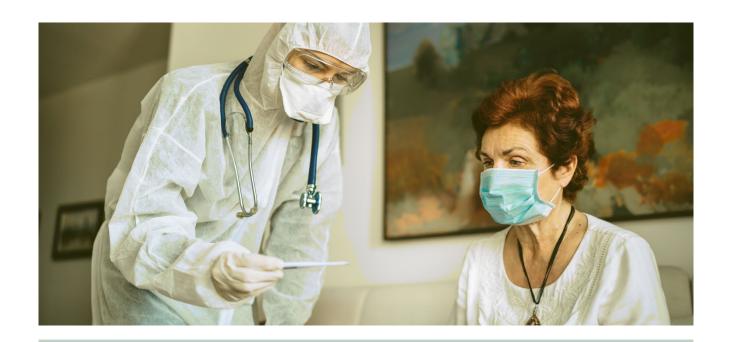


#### Gráfico3:

## Tasa de muerte por cada 100.000 trabajadores expuestos

Fuente: Fasecolda





→ El Sistema General de Riesgos Laborales ha invertido más de \$101.213 millones de pesos para la atención de trabajadores de la salud que se han visto afectados como consecuencia del COVID-19.

Tomando como referencia los más de 476.000 trabajadores expuestos del sector salud, con corte al 23 de agosto, la tasa de contagio es de 4.1 por cada 100 trabajadores. El Sistema General de Riesgos Laborales ha invertido más de \$101.213 millones de pesos para la atención de estos trabajadores que se han visto afectados como consecuencia del COVID-19, con un total de 28.786 atenciones en salud, 28.146 incapacidades temporales y 51 pensiones de supervivencia y auxilios funerarios. Lo anterior ha tenido un impacto considerable en la siniestralidad del ramo, que pasó

de un promedio mensual del 65%, durante el periodo de enero a mayo de 2020, a más del 80% en julio. La tasa de incapacidad temporal para los trabajadores del sector salud expuestos al contagio se ubicó en 5.9 por cada 100 expuestos. Por su parte, la tasa de muerte fue de 10.7 por cada 100.000 expuestos, la cual dobla el promedio de las muertes de origen laboral del SGRL. Sin embargo, se debe destacar la desviación significativa entre las diferentes ARL.

En cuanto al cumplimiento de los Decretos 488 y 500 de 2020, el SGRL ha invertido más de \$88.227 millones de pesos para la entrega de 41.805.451 de elementos de protección personal, al 23 de agosto. Por departamento, el 68% se ha concentrado en Bogotá, Antioquia, Valle del Cauca, Atlántico y Santander. Estas entregas se han enfocado en guantes no estériles, mascarillas quirúrgicas, bata manga larga antifluido, respiradores N95 y polainas.

Finalmente, el aislamiento preventivo, como una medida necesaria para mitigar el riesgo de contagio, es uno de los retos más importantes en este momento para todos los sistemas de seguridad social del mundo; las patologías y los riesgos han evolucionado, y la adaptación de la seguridad social es una obligación.

En este sentido, vale la pena retomar la discusión y el balance del coronavirus frente al SGRL, partiendo del hecho de que la pandemia exigió del Sistema General de Riesgos Laborales una pronta adecuación en su operación y puso a prueba su resiliencia. Su desempeño, aún a pesar de la adversidad económica, del efecto del desempleo y del incremento de la siniestralidad, muestra un claro compromiso, apoyo responsable, oportuno y suficiente para hacerle frente a las graves consecuencias que nos trajo el COVID-19.

#### Referencias

BID (2020). ¿Cómo impactará la COVID-19 al empleo? Posibles escenarios para América Latina y el Caribe. Recuperado de: https://publications.iadb.org/es/como-impactara-la-COVID-19-al-empleo-posibles-escenarios-para-america-latina-y-el-caribe

CEPAL (2020). *Dimensionar los efectos del COVID-19 para pensar en la reactivación*. Recuperado de: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45445/4/S2000286\_es.pdf

OIT (2020). *El COVID-19 y el mundo del trabajo*. Recuperado de: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@dcomm/documents/briefingnote/wcms\_743154.pdf

